联合国 S/PV.8199



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八一九九次会议

2018年3月8日星期四上午10时举行
纽约

主席：	卡赫夫人	（荷兰）
	多民族玻利维亚国	卡多纳·莫斯科索女士
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	塔诺-布崔先生
	赤道几内亚	Mele Colifa夫人
	埃塞俄比亚	瓜迪女士
	法国	盖冈夫人
	哈萨克斯坦	Vassilenko先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞典	瑟德尔女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	Andreyeva女士
	美利坚合众国	塔赫科女士

议程项目

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告（S/2018/165）

18-06397 (C)







上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告（S/2018/165）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗、澳大利亚、比利时、加拿大、德国、印度、伊朗伊斯兰共和国、意大利、巴基斯坦以及土耳其代表参加本次会议。

我代表安全理事会，欢迎澳大利亚外交部长朱莉•毕晓普女士阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长山本忠通先生、阿富汗高级和平委员会副主席哈比巴•萨拉比女士以及政策与发展研究组织执行主任玛丽亚姆・萨菲女士。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团临时代办乔安妮•亚当森女士阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件S/2018/198，其中载有荷兰提交的一项决议草案的案文。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/165，其中载有秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告。

安理会准备就其面前的决议草案进行表决。我现在将该决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成:

多民族玻利维亚国、中国、科特迪瓦、赤道几内亚、埃塞俄比亚、法国、哈萨克斯坦、科威特、荷兰、秘鲁、波兰、俄罗斯联邦、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国

主席（以英语发言）：表决结果如下。决议草案获得15票赞成。决议草案获得一致通过，成为第2405 (2018)号决议。

我谨回顾安全理事会关于其工作方法的最新的507号说明（S/2017/507），以此鼓励各位与会者、无论是安理会成员还是非安理会成员把发言时间控制在五分钟或更短的时间以内。507号说明还鼓励各位通报人言简意赅，侧重于主要问题。我们还鼓励通报人把首次发言的时间控制在15分钟或更短的时间内。

我现在请山本先生发言。

山本先生（以英语发言）：主席女士，我谨感谢你把本次关于阿富汗的会议安排在国际妇女节召开。我愿感谢卡格部长今天倡议率领一个全部为女性的代表团，并且鼓励其他成员也这样做。我还欣见，阿富汗代表团今天有萨拉比女士和Safi女士加入。这两位女士在努力推进阿富汗和平的事业中成绩斐然。

安理会成员在其最近对喀布尔的访问中亲眼看到妇女权利和增强妇女权能的重要性。我确信，他们与我一样，对阿富汗妇女的坚忍不拔印象深刻，她们的力量把社会的架构凝聚在一起。我将在整个通报中谈及妇女、和平与安全议程。

一周前，阿富汗成功主办了喀布尔和平与安全进程第二次会议。所有与会人员均认可政府与塔利班在不设先决的情况下直接会谈的呼吁。包括塔利班在内的有关各方同意，通过谈判达成政治解决才是结束冲突之路。

阿什拉夫•加尼总统不设先决条件地主动向塔利班提出和平，并提出一系列具体建议，为启动会谈创造空间。谈判的邀约就摆在桌面上。现在，塔利班有义务提出自己的邀约，启动与政府的直接会谈，以结束阿富汗人民的痛苦。塔利班辩称，它们

不会与阿富汗政府会谈，因为这场冲突不是阿方之间的。这种说法歪曲了这样的现实，即：每年有成千上万的阿富汗人因塔利班和政府军之间的直接对抗而死伤。

缔造和平并向对手伸出手去需要决心、勇气以及最重要的是民族团结。审视国内政治近来的事态发展，我不得不对一些可加深社会隔阂的行为表示关切。政治领导人必须把民族的利益置于派别议程之上。民族团结为国际上继续支持阿富汗和实施有效改革提供了唯一的基础。政治稳定还需要包容性。巴尔赫省旷日持久的政治僵局应迅速通过谈判达成解决。它绝不能削弱民族团结政府的权威，或者阻碍关键的政府职能的发挥。即将到来的选举提供了又一个确保团结与稳定赢得胜利、所有团体均得到代表的机会。

安理会成员1月份访问阿富汗时发出一个明确和有力的信息，即：必须于2018年举行议会选举，并于2019年举行总统选举。此后，在筹备选民登记方面加快取得了进展。独立选举委员会在其新任主席的领导下，正努力进行选举筹备，但是时间依然很紧。委员会主席在其最初的一次发言中承认，选举很有可能不得不推迟到目前的2018年7月之后，但是只要筹备工作不推迟，选民登记如期于4月份开始，选举就仍有可能在今年举行。

独立选举委员会还必须侧重于它能够取得成果的地方，而在那些需要加快的领域、如选民登记工作人员的召募方面，则寻求其它政府机构的帮助。阿富汗公民登记中央管理局现在必须竭尽所能，向数百万没有公民身份证、即阿富汗称为“tazkeras”的民众颁发此证，使有资格的阿富汗公民能够登记参加选举。公众外联是重要的。即使阿富汗选民可能因为过去的经历而对选举制度有严重的关切，但他们需要认识到投票的重要性。联合国正与独立选举委员会合作，确保妇女作为候选人、竞选活动者及选民参与选举的各个阶段。

新刑法于2月14日生效，它加强了阿富汗遵守国际人权和刑事司法标准的力度，是该国刑事司法改革中的里程碑。我们衷心欢迎新刑法生效。联阿援助团在起草新刑法方面发挥了宝贵作用。值此今天国际妇女节之际，我高兴地报告，阿富汗内阁已经通过了对新刑法的必要修正，以确保《消除暴力侵害妇女法》的所有规定继续适用，使阿富汗妇女继续得到法律保护免遭暴力侵害。

妇女也受到冲突的尤为严重的影响。去年有1200多名妇女被打死或受伤，主要是地面战斗和自杀式袭击所致。我尤其感到关切的是，伊斯兰国在霍拉桑省造成的平民伤亡有所增加。其地理范围迄今为止已扩大到阿富汗东部的据点以外，进入阿富汗北部。鉴于有可能对阿富汗北部及其它地区造成不稳定的影响，我们正在非常仔细地监测这些事态发展。

我要谈谈另一个具有紧迫重要性的问题，那就是难民和流离失所者问题。巴基斯坦和伊朗几十年来在有巨大需求时慷慨收容了阿富汗难民，我们感谢他们作出的贡献。不应忘记，2016年和2017年有150万人返回阿富汗。阿富汗政府对其公民回国表示了欢迎，但这么多人不可避免地给政府提供服务的能力带来了压力。遗憾的是，回返者将获得土地、住房和基本服务的保证并未实现。我们认为，在鼓励更多人自愿返回祖国之前，必须填补这一缺口。可能、甚至很有可能的是，仅在今年就有数十万阿富汗人将从巴基斯坦回国。尽管国际援助界正在筹划提供短期帮助的应急计划，但保护民众并为他们提供福利的责任在于国家。简而言之，只有国家能提供土地、保障产权并确保提供充分的服务。

关于投资和改善阿富汗经济，我高兴地注意到最近为在阿富汗建造土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦-印度天然气管道举行的破土动工仪式。这条近2000公里长的管道将能够通过阿富汗把330亿立方米天然气从土库曼斯坦输送到巴基斯坦和印度。这一破土动工不仅是区域合作和一体化获得的成功，而且也

是在阿富汗实施的一项长期项目的开端，将对阿富汗的经济自立作出重大贡献。

联阿援助团感谢安理会同意延长联阿援助团的任务期限。今年我们将面临重要任务，包括和平努力、即将举行的选举以及关于阿富汗问题的部长级会议，联合国期待着于11月28日在日内瓦与阿富汗政府共同主办这次会议。我还必须提到关键的人权和改革领域，包括反腐方面的努力。在我们与阿富汗人民和政府合作并为其服务的过程中，我们期待安全理事会给予我们明确的任务授权。

主席（*以英语发言*）：我感谢山本先生的通报。

我现在请萨拉比女士发言。

萨拉比女士（*以英语发言*）：今天，我代表阿富汗妇女到这里出席会议，的确感到很荣幸。我感谢荷兰代表团让我有机会参加这次会议。

我非常希望安全理事会在最近一次访问喀布尔期间非常清楚地了解到了情况。我感谢安理会对我们进行了访问。当然，这将为安理会重申对阿富汗人民，特别是妇女的支持创造新机会铺平道路。过去17年中，妇女的生活发生了显著变化，有两个因素导致了这一变化。

其中一个因素是女性自身的不懈努力和顽强拼搏；另一个因素是《阿富汗宪法》，其中包括有利于妇女的重要条款，使她们能够参与解决我国的政治和社会问题。除了《阿富汗宪法》为阿富汗男性和女性提供平等权利外，阿富汗于2003年3月5日加入了《消除对妇女一切形式歧视公约》。此外，我们还通过了关于消除暴力侵害妇女和防止性骚扰的法律。

今天的阿富汗已经完全具有支持赋予妇女权力的国家政策和国际承诺。《阿富汗宪法》保障男女在法律面前享有平等权利。同样，《宪法》保证妇女获得教育、保健和社会包容。17年后，阿富汗制定了至关重要的立法、政策和国家计划，进一步增加了政府对于加强妇女参与和享有平等权利的义务。

让阿富汗妇女在中央和省一级发挥一些关键的决策作用是引人瞩目的。妇女目前在内阁、议会、长老院、省议会、高级和平委员会、安全部门以及民间社会都占有一席之地，这也是引人瞩目的。我们设立了负责禁止暴力侵害妇女的副总检察长一职，目前有242名女检察官在不同部门工作，其中包括消除暴力侵害妇女的部门。还有300名女法官正努力确保法治和防止暴力侵害妇女。此外，4000名辩护律师中有800人是女性。此外，家庭问题应对单位正在全国所有34个省份积极开展工作。关于安全部门，共有3144名女警官在内政部工作，目标是将这一人数增加到5000人。目前有1500名妇女在国防部发挥积极作用。

政府的举措已经在教育和培训方面取得了重大成就，使上学女童人数从2013年的350万增加到2015年的360万——占上学学生总数的40%。女童从学校毕业后继续在国内或国外接受高等教育。三年期间，政府各个大学的教授人数从3159人增加到5582人，其中女性为774人。值得一提的是，民族团结政府并不仅仅是让妇女加入妇女事务部，妇女在治理方面的作用已扩大到所有部门。例如，在公民宪章国家优先事项计划中妇女占50%的目标有了保障。

2015年7月，阿富汗政府发布了执行第1325（2000）号决议的第一个国家行动计划。该计划涉及与政府其他机构、民间社会组织和国际组织合作执行第1325（2000）号决议。政府领导层中有3名女性部长和11名女性副部长，但值得一提的是，中层管理人员中女性人数占很大比例。

阿富汗妇女在中小企业中取得了重大进展。例如，成立了妇女商会，以增强工商界妇女的权能并给予支持。我们对妇女在公民社会中的作用有了加强而感到自豪。虽然她们还年轻，但她们的宣传技能值得称赞。现在估计有2000名女性员工在媒体部

门积极开展工作，多达50家印刷、视频和音频媒体由女性经营。

妇女参与体育运动是另一项实实在在的成就。目前阿富汗女运动员人数已超过12000人，过去三年来，她们获得了50枚外国奖牌。各种运动、尤其是巴米扬山和平杯自行车赛有不少女运动员参加。

妇女积极参与和平进程。高级和平委员会共有65名成员，其中1名领导成员、4名执行官员和12名大会成员为女性。在省级和平委员会320名成员中，有63名是女性。目前，高级和平委员会各级都有妇女成员。在高级和平委员会中，领导层和所有成员（包括我本人作为副主席）始终持有并尊重这样的观点，即没有妇女有意义的参与，和平是不可能实现的。因此，我们致力于提高妇女在建设和平进程各个层面的作用，并确保她们参与领导和维护自己的权利。

高级和平委员会和我本人还认为，社会和平正在为政治和平铺平道路。因此，我们发起了我们称之为“和平母亲”的妇女和平网络。第一阶段现在已经完成，第二阶段不久将于3月下旬开始。该网络将改变人们的观念，从暴力观念转变为和平观念。

高级和平委员会还设立了一个妇女咨询委员会，除省级和平委员会成员之外与来自34个省的农村妇女每季度召开一次会议，分享她们关切的问题和想法，以改善我们的工作。我们致力于将每个省级委员会的女性成员从2人增加到3人。

在第二次喀布尔进程会议上，阿富汗政府分享了和平路线图。阿富汗总统阿什拉夫•加尼表示愿意在没有先决条件的情况下与塔利班举行会谈。他还指出：

> “如果塔利班遵守法治并尊重妇女权利——这是阿富汗国际合作伙伴的战略优先事项之一——那么，阿富汗政府将承认塔利班是宪法构架中的一个政党。”

此外，提案中提到的主题之一是一项规定，即根据《宪法》，阿富汗所有公民、特别是妇女享有权利和安全。

这些是阿富汗妇女的成就，但仍然存在一些挑战，我只想重点谈谈主要的挑战。首先，在阿富汗全国各地，对妇女的暴力事件仍然居高不下。第二，对于实施性别平等缺乏认识和法治条例。第三，很难获得接受高等教育的机会，对于无法继续学业的已婚女孩而言，尤其是如此。第四，妇女参加竞选、特别是在农村地区仍然是一项挑战。

我想提出以下几点建议。

我们必须确保在任何一级的和平对话中，妇女的权利都是不容谈判的。我们必须作出承诺，让妇女切实参与谈判的所有议程以及和平与和解进程的决策工作。我们必须确保省级和平委员会的女性成员有能力进行谈判和游说。我们还必须确保为有效执行第1325（2000）号决议的国家行动计划具体和充分拨划预算并设立相应的供资机制，并将妇女纳入改善生计的举措和社区项目，以加强发展成果并处理风险。

阿富汗妇女期望她们的合作伙伴与她们站在一起，带来和平与安全，铲除普遍存在的恐怖主义现象，因为如果我们今天是主要受害者，那么明天其他人必然会成为下一批受害者。

主席（以英语发言）：我感谢萨拉比女士的通报。

我现在请Safi女士发言。

Safi女士（以英语发言）：主席女士，我感谢你今天让我有机会在安理会发言。我要感谢本月安理会轮值主席国荷兰邀请我分享我对阿富汗和平进程的看法。

今天，我以阿富汗一名建设和平工作者和研究团体成员的身份，谈谈当前实地的趋势和情况以及与阿富汗和平进程有关的重要问题。今天我将与安理会分享的观点是十年来我在政策研究和发展研究

组织所领导与各个部门、社区成员以及阿富汗勇敢和富有活力的妇女进行磋商的基础上形成的。

阿富汗自2001年以来取得了巨大进展，这具体反映在出现了充满智慧和活力的新一代青年，阿富汗社会所有阶层中都有妇女作为代表，并加强了富有前景的民主治理体系。十七年前，阿富汗人踏上了走向和平与稳定的道路，冲突将成为遥远的记忆，希望取代了绝望。我们欢迎国际投资及承诺支持这一希望。

但是，当我在这里发言时，我必须告诉安理会成员，这个希望正在消退。冲突的战场正在变得更加混乱，更加复杂，而且导致更多人死亡。2001年，我们是与一个团体作战；现在，我们与20多个地区和国际恐怖主义组织进行战斗。现在，安全区已经成为从农村延伸到城市的战场。塔利班及其附属团体哈卡尼网络和隶属于伊拉克和黎凡特伊斯兰国的作战人员现在将平民、包括妇女和儿童作为目标。

2009年，有285名妇女因持续不断的冲突而丧生。如前所述，2017年这一数字上升到1,224。这非常令人震惊。我们不要忘记去年被杀害的9岁的Shukria，她和家人一起从加兹尼省前往奎达，途中遭到反叛分子的拦截，被俘，后来被斩首。这一事件引发了全国范围的抗议活动，十分清楚地表明，阿富汗人不会容忍以平民为攻击目标的行为不受惩罚。

尽管塔利班承诺遵守保护平民行为守则，但该团体仍继续在人口密集的地区进行袭击，罔顾平民生命。我恳求安全理事会和国际社会在追求和平与和解过程中确保过渡司法不受影响。2016年9月签署的与伊斯兰党的和平协议向我们表明，在阿富汗实现和平是可能的，但也表明，各行为体如何为了追求和平而轻易地忽视社区康复的需求，排斥妇女和民间社会的参与，并采取措施加强有罪不罚现象。

尽管安全挑战仍然是主要关注的问题，但它并不是阿富汗人民绝望的唯一原因。我们最近的调查结果表明，不安全和政治不稳定并存，是阿富汗人逃亡的两个主要驱动因素。阿富汗有史以来第一次，我们正在目睹阿富汗的年轻单身妇女投入逃往国外的危险旅程，并在这些人中占很大一部分。

正如萨拉比女士刚才所述，喀布尔进程第二轮上周达到高潮，阿富汗政府首次向塔利班提出了详细的和平建议。尽管早已达成全国共识，要在阿富汗人民中间实现和平，但对于实现和平的最佳途径仍然存在着严重而且彼此迥异的关切。关于这种谈判的时机是否成熟的基本问题仍然存在。谈判的红线是什么？在最终的解决方案中如何体现正义？如何维护和保护妇女的权利？在实施和监督达成的协议时，如何保证各级妇女的参与？达成和平协议后的前进方向是什么，这种和平对阿富汗社会的不同阶层意味着什么？

对于妇女来说，国家必须确定和解带来的和平类型。我们的调查结果显示，妇女认为她们的权利的未来与和平进程的结果有着复杂的联系。来自昆都士省的哈比巴告诉我们，过去17年来赢得的妇女权赋、言论自由、人权和公民价值观不容谈判。关于使前作战人员重返社会问题，妇女，特别是生活在农村地区的妇女表示担心暴力升级和妇女遭受进一步压迫。在和平协议之后，如何监督这些重返社会人员，这也是一个重要的关切问题。

阿富汗政府在2015年就关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议启动了国家行动计划，为促进妇女参与有关和平与安全的所有领域提供了极大的可能性。然而，计划的实施继续遭受挫折，使妇女的声音在决策层面只有象征意义。例如，在司法架构中，虽然大多数部委都设立了性别平等单位，但缺乏执行第1325（2000）号决议授权任务所需的必要工具和预算。现在是时候了，要将妇女的角色从单纯存在扩大到积极参与、协商和包容。联合国阿富汗援助团、阿富汗政府和民间社会组织必须共同努力，确定哪些方面存在瓶颈，并采取具体和真正的措施来弥补这些差距。只有这样，我们才

能创造空间，使妇女能够以正式和非正式的方式发挥自己的能动作用。

在有关地方所有权的言辞与实际执行之间，也存在很大的脱节。和平高级委员会选择纳入其和平议程的叙述，它决定与之交往的民间社会行为体，以及它选择重点关注的优先事项，在所有这些方面都具有选择性，导致许多人质疑其合法性、可信度和客观性。

尽管取得了真正的、有意义的进展，但阿富汗政府依然薄弱，财政、安全和内部纷争不断。因此，我们必须认识到，由和平协议产生的对《宪法》的任何修改建议都不能削弱所有阿富汗公民的权利和自由。我呼吁安全理事会密切监测《宪法》的任何修正案，确保建立和平活动和提议的排序要得到塔利班的建立信任措施的支持，最后，要促进和平高级委员会与阿富汗社会不同行为体之间的交流，通过全国共识确保所有表述都得到代表和支持。

总之，过去的经验告诉我们，支持由阿富汗主导和享有自主权的和平进程不足以防止和打击恐怖主义。当我们向农村妇女询问她们认为什么是实现阿富汗和平的障碍时，几乎所有人都强调了区域干预。安理会和国际社会必须说服巴基斯坦建设性地参与一切遏制恐怖主义威胁的努力，并支持阿富汗内部的和平对话。

阿富汗的国际伙伴一再表示他们打算并愿意支持阿富汗人民实现持久和平、安全与稳定。今天，我敦促在座各位站在我们身旁，而不是身后。

主席（*以英语发言*）：我感谢萨菲女士的通报。

我现在请阿富汗代表发言。

赛卡尔先生（阿富汗）（*以英语发言*）：首先让我祝贺荷兰担任安全理事会主席，并感谢主席女士在今天国际妇女节召开关于阿富汗的辩论。我们今天赞扬妇女在促进稳定和繁荣社会方面所作的重要贡献。在今天这个场合，我们要集中讨论还要做哪些更多的事情，来赋予妇女权能以应对她们面临的许多挑战，特别是在冲突中和冲突后社会中。

我很高兴澳大利亚外交部长朱莉•毕晓普女士阁下稍后将加入我们，还有我亲爱的同事阿富汗和平高级委员会副主席哈比巴•萨拉比女士和玛丽亚姆•萨菲女士今天同我们在一起。我感谢秘书长特别代表山本忠通大使的通报。

今天的会议提供了另一个机会来评估阿富汗的整体局势。我高兴地报告说，在过去三个月中，阿富汗安全、稳定和发展方面的迫切需要得到了国际上的更多关注，特别着重于解决冲突的根源和加强我们的防御和安全能力，同时努力制定更实际的和平计划。

我们的安全部队在国际伙伴的进一步支持下，在全国对恐怖主义团体施加了更大的压力。尽管如此，恐怖主义的区域支持者面临国际压力和在农村遭受挫折后，依然十分好战，他们在城市中心策划暴力袭击，造成众多的平民伤亡。尽管如此，治理改革和经济发展的步伐依然没有减缓。各种政治力量之间的全国对话正在进行，讨论对我们的团结和政治稳定、我们和平努力的成功以及今年举行及时和透明的议会选举的筹备工作来说至关重要的问题。

阿富汗一直强调，我们与国际社会的伙伴关系是推进反恐和实现稳定的共同目标的战略资产。有鉴于此，安理会于1月13日至15日对喀布尔进行的访问及其于1月19日举行的关于阿富汗和中亚安全与发展的高级别会议（见S/PV.8162），清楚表明最高级别的国际支持。我们感谢安理会所有成员在涉及阿富汗安全、稳定和发展的关键问题上作出集体承诺，增强共识，以更加突出重点的方式参与。我们要特别感谢我的朋友和同事凯拉特•乌马罗夫大使作为1月份安理会主席在这方面亲自作出的努力。

在访问喀布尔期间，安理会与阿富汗政府、议会、司法部门、高级和平委员会、各政党和民

间社会的领导层讨论了安全、政治、经济和社会等方面的一系列问题。各方提出的一项共同要求是，安理会应采取有效行动处理支持恐怖主义团伙的行为和这些团伙的区域安全避风港问题，这是在阿富汗实现安全和稳定的优先需要。萨菲女士今天在此强调了这一点。秘书长关于阿富汗局势的最近报告（S/2018/165）也反映了这一点。

最近，我们看到在国际层面采取了新的措施，力求改变这一局面，并促进名副其实和富有成果的反恐合作。在这方面，最近作出的各项决定，包括减少对有关国家的财政援助并将该国列入财务行动工作队观察名单，就是一种新的尝试，去鼓励采取真正的行动，实现有效打败恐怖主义这一至关重要的目标。我们希望，这一趋势继续下去，并且希望，为了阿富汗和该区域的和平与安全，各方对这些措施作出积极的反应。

在安理会的访问结束几天之后，而且在1月19日安理会高级别会议差不多刚结束之后，恐怖主义的区域支持者就通过其训练有素的暴力代理人发动了新一波恐怖主义袭击。这些可鄙和令人发指的袭击极度野蛮，令人震惊。来自塔利班哈卡尼网络的武装枪手袭击了喀布尔“洲际大酒店”，打死18人，包括14名外国人，另外还打伤许多人。此后一周又发生了两起野蛮袭击,一起发生在国际非政府组织“拯救儿童组织”位于贾拉拉巴德的驻地，造成27人死亡，另一起是一辆满载爆炸物的救护车在喀布尔心脏地区一家大型民用医院隔壁爆炸。该起爆炸毁坏了附近的车辆、商店和建筑物，造成至少105名平民死亡、235人受伤。按照国际法，包括国际人道主义法，将救护车用于这种残暴袭击的行为构成战争罪。安理会谴责了这些袭击，并指出必须追究这些袭击的实施者、组织者和供资者的责任。然而，尽管有各种证据将这些袭击同其区域支持者联系起来，但问题再次是，何时才会追究他们的责任？

上周，阿富汗召开了喀布尔和平与安全进程第二次会议。这是和平努力中的一大进展，目的是结束冲突，实现符合所有阿富汗人愿望的可信和公正的和平。意识到我国人民希望终止暴力的诉求，加尼总统以前所未有的方式与塔利班接触，呼吁不附加先决条件进行直接会谈。如果他的呼吁得到积极响应，塔利班将有机会成为正常公民，在政治上通过民主程序和平竞争，不再受到安全理事会制裁，并享有其它积极措施的惠益。反过来，他们必须放弃长期坚持的暴力之路。此外，我们的和平进程着眼于保护并扩大而不是减少我国人民，尤其是妇女的权利。现在，塔利班应作出肯定的回应，抓住摆在他们面前的历史性机遇。我们感到振奋的是，国际社会大力支持我们的新和平计划。该会议再次呼吁根据联合国全球反恐战略和安全理事会各项反恐决议，采取具体措施打击恐怖主义。我们希望，为了区域安全，在这一努力中遭受挫折的各国将在作出明确承诺的基础上采取新方略。

太长时间来，包括联合国在内的国际论坛一直未能就国家支持恐怖主义问题进行辩论。除情报网络外，世界上其他人对国家、区域和国际各级这方面的恐怖主义行为几乎一无所知。向我国输出的恐怖主义团伙的区域国家支持者最近采用否认和好战的新方法，利用逆向心理，企图混淆是非，颠倒黑白。有无可辩驳的证据显示，他们协助向恐怖分子提供安全避风港和后勤支持，是恐怖分子的同谋，但对这种证据，他们使出黔驴之技进行反驳，指责阿富汗“向恐怖分子提供安全避风港”。他们利用阿富汗的民主政治趋势，企图在我国人民中间制造不和，危害我国难民，不公平地将这些难民同恐怖主义联系起来，并将他们精心策划的恐怖袭击描绘成内战。

同时，根据联合国最新报告，过去四年来，我国每年有1万多平民遭受伤亡，这主要归咎于在我国境外阴谋策划的恐怖袭击。他们孤注一掷，甚至不吝进行这种带有严重风险的尝试，滥用和玩弄国际关系中铁打一般全天候友谊，掩盖证明他们支持恐怖主义的证据，在区域和全球论坛混淆是非，颠倒黑白。

鉴于世界各地恐怖活动增多，时候已到，应当针对区域国家支持向我国输出的恐怖主义团伙的问题进行公开辩论，让世界对其行为有更多的了解。喀布尔进程不仅涉及同塔利班接触，还涉及结束冲突、实现和平与维护民主秩序，许多阿富汗人和盟友为此献出了生命。此外，不应允许塔利班如他们过去所做的那样滥用向他们提供的机会。在应对安全挑战时，我们努力实现阿富汗民族团结政府赖以建立的协议所规定、国际社会所目睹和欢迎的重要目标。这对于我们的民族团结和政治稳定至关重要，对于我们的新和平计划的成功也同样至关重要。我们在基础广泛的对话框架内作出努力，以期根据我国《宪法》的精神，推进阿富汗的民族利益。我们的总体目标是推进民族团结，加强社会凝聚力和包容性，争取建立完全立足于法治的公正与和平的社会，使我们的青年能够实现他们的民族愿望。我们深信，我们的努力不久将取得积极成果。

在今天这个特别场合，我重申阿富汗民族团结政府致力于加强妇女在我们的社会和政治各方面的作用。萨拉比女士的通报清楚地介绍了在我们的国家战略、第1325(2000)号决议以及我们所面临各项挑战的指标上所取得的进展。现在，我们有女性部长、副部长、议员、和平调解人、民间社会活动人士以及大使，她们充当了阿富汗发展的积极推动者。两周前，在一次历史性的活动上，首席执行官阿卜杜拉·阿卜杜拉代表阿富汗出席了在日内瓦举行的人权理事会开幕会议。这标志着阿富汗对普遍人权原则做出全面承诺。正如在我前面提到的秘书长关于联合国阿富汗援助团（联阿援助团）所记录平民伤亡的报告中所指出的那样，尽管取得了进展，但我们知道，我们还需要巩固在促进和保护人权方面取得的成果。

尽管困难重重，但阿富汗在经济合作、加强区域互联互通和共同繁荣方面稳步推进。我们扩大了与中亚邻国的多方面关系，从而在贸易、互联互通和经济合作等领域签订了多项协议。经过十年的准备工作，土库曼斯坦－阿富汗－巴基斯坦－印度管道项目阿富汗段的开工典礼在赫拉特举行，加尼总统与巴基斯坦、土库曼斯坦和印度领导人和高级官员出席活动。这不仅为合作带来了新的动力，也为促进互信和提高信心提供了机会。此外，其它区域项目也旨在提高生产力和加强经济合作，以取得共同进展。我们期待即将在塔什干举行的阿富汗问题部长级会议。

我们希望扩大与包括联合国在内的所有合作伙伴的关系。我们感谢联阿援助团关键的援助作用，它一直在推动改变我国人民的生活。我们欢迎第2405(2018)号决议获得通过，延长联阿援助团的任务期限，并再次强调必须采取“联合国一体化”做法，以实现最高效率和一致性。我谨再次转达我们对秘书长特别代表山本先生—我们亲爱的朋友—全心全意努力和领导的感谢。

打击毒品非法网络、洗钱和恐怖主义融资仍是我们的一个重点优先事项。按照打击毒品国家行动计划，我们继续采取消除鸦片行动，收缴的鸦片数量达到2012年以来的最高水平。我们将继续加强与盟友的合作，加强相关执法机构，进一步促进情报共享，并建立有效机制，以遏制贩毒。

另外，周边国家遣返难民的行动仍在进行之中。我们正在与联合国难民事务高级专员公署密切合作，为这个弱势群体提供援助和急需的服务。我们呼吁国际社会继续支持2018至2021年期间的联合人道主义应急计划，该计划2018年需要4.37亿美元的资金以便为280万需要者提供援助。然而，安全和持久和平是应对人道主义挑战的根本解决办法，这需要国家、区域和全球的全面承诺和行动。

最后，两周后的3月21日将是阿富汗新年即诺鲁孜节的开始。我们抱着希望、决心和信心开始这个新的春季。在国际上加紧施压以解决我国暴力根源的同时，我们的国防和安全部队一如既往干练地保护和捍卫阿富汗，使其免遭国际恐怖主义的影响。有鉴于此，我们已向恢复我国的持久和平迈出了历

史性的一步。在这方面，我们期待包括安理会在内的各种国际伙伴继续在这一努力中支持我们。

主席（以英语发言）：现在，我谨以荷兰王国外贸与发展合作大臣的身份发言。

我们在这个重要的历史性日子讨论阿富汗局势。110年前的今天，15 000名女工在纽约市游行，要求她们的权利。因此，今天值此国际妇女节之际在安全理事会发言是我的殊荣。

长期以来，安理会一直关注妇女、和平与安全问题。2000年10月31日，安理会通过了关于该议题的第1325(2000)号决议。当时，荷兰也是安理会非常任理事国，我们为该决议的通过做出了积极贡献（见S/PV.4213）。该决议是一个政治框架，并明确指出，没有妇女，和平就不会有机会，也不长久。它还明确承认妇女和女童如何在战争和冲突期间常常遭受痛苦，并且特别容易受到伤害。但是，该决议也涉及妇女和女童在实现持久和平方面的作用、领导力和责任。

当时鼓励各国制定国家行动计划。已有少数73个国家这样做，值得一提的是其中包括阿富汗，它有非常活跃的阿富汗女性领导人网络。然而，就全世界而言，为妇女制订的规范与妇女面临的痛苦现实、特别但不仅是在冲突局势中面临的现实两者之间仍然存在巨大差距。仍然极其缺少妇女发挥切实作用的谈判，更不用说发挥领导作用，但第1325(2000)号决议不只是涉及政治参与或代表性问题。它还涉及到保护妇女和女童，防止她们遭受性暴力和性别暴力，特别是在冲突局势中。这是我们所有人的责任，不仅是会员国、联合国和非政府组织的责任，也是普通公民的责任。我们不应骄傲自满，更不应容许有罪不罚。无论如何，在任何情况下都必须零容忍。

对阿富汗妇女来说，也看到一线希望。在1919年的索拉雅女王时代，曾允许阿富汗妇女参加投票，这比很多其他国家早很多。在现代阿富汗，第一夫人鲁拉·加尼成功地倡导了妇女权利。正如前面所提到的那样，我们听到有女法官，政府中已有女部长、女副部长、女议员和女警官。2013年至2017年间，女性识字率几乎翻了一番。然而，统计数字也表明，还有许多工作要做，特别是对于农村地区的妇女和女童而言。

罗亚·萨达特是一位勇敢的导演，为了拍摄一部讲述性别不平等、具体揭露侵害妇女暴力的电影，她做出勇敢的决定，卖掉了自己的结婚首饰和一座公寓……影片中勇敢的女性告诉我们，只要坚持不懈，只要有毅力，几乎一切均有可能。然而，对于很多阿富汗妇女来讲，她们的处境仍然极为悲惨，无法靠自己走出困境。面对暴力、排斥和歧视，她们仍将需要我们的支持和帮助，以找到她们所需的帮助。

显然，自塔利班政权倒台以来，阿富汗已经发生很多积极的变化，其中一些变化今天上午早些时候已经提到。与此同时，很多改革仍然薄弱，有时是脆弱的，绝非不可逆转。我们都知道，阿富汗仍面临许多问题，包括大量暴力、暴力袭击、贫穷、腐败和歧视，最重要的是新一代年轻人缺少机会。因此，鉴于我们刚刚一致通过第2405(2018)号决议，延长了联阿援助团的任务期限，我谨提两点建议。

第一，只有通过一个包容各方的阿富汗政府主导的包容性谈判，我们才能建设和平。了适当的工具即喀布尔进程已经到位。该进程为阿人主导，阿人所有，是一个和平与和解的机制，理应得到我们的支持。上周，阿富汗政府在第二次喀布尔进程会议上做出的和平姿态是朝正确方向迈出的重要一步。它传达的信息是明确的。阿人正在发挥主导作用，而我们则将继续支持他们。阿富汗需要运转正常的安全机构和切实可行和包容各方的和平协议。这绝对易事，它将需要持续的政治勇气、毅力和帮助。

第二，国际社会应该把精力集中放在支持和平谈判上。显然，解决方案必须是政治性的。如果没

有所有区域合作伙伴的真正承诺和建设性参与，这是不可能的，捐助国应该在这方面携手努力。很多时候，捐助方-在这里我们必须看看自己-有着平行的、有时相互冲突的目标。然而，有一个明显的解决办法：由阿富汗政府确定优先事项，联阿援助团有效、包容、高效地协调“一个联合国”的反应。

第三，为了阿富汗能够可持续地摆脱冲突，需要采取真正的综合办法，加强对所有努力至关重要的政治、安全、发展和人权等部门之间的一致性。这需要创造性思维，包括联合国系统内的创造性思维以及由联合国系统进行创造性思维，并得到会员国、特别是安全理事会的支持。我们应该共同努力预防冲突并支持持久和平和包容性繁荣。

荷兰王国仍将是阿富汗的可靠和建设性伙伴，不仅侧重于安全部门，而且也在更广泛的领域。我们迄今已经这样做了十七年。我们坚决支持阿富汗重建信托基金，我们将信守诺言，与其他伙伴密切合作，将我们的50％支助拨给预算。

说完这些后，我现在将结束发言。过去十七年来在阿富汗取得的进展令人印象深刻。我赞扬秘书长特别代表山本所做的工作以及他的团队所做的杰出努力和辛勤工作。我还非常欢迎秘书长决定于11月28日在日内瓦召开一次关于阿富汗问题的部长级会议。我相信，安理会将继续支持由阿富汗领导的实现和平、实现和促进稳定以及在阿富汗加强包容性和基于权利的发展的努力，这一进程应该特别旨在实现所有性别平等目的和目标。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

瑟德尔女士（瑞典）（*以英语发言*）：主席女士，我谨感谢你今天举行关于阿富汗问题的通报会，并值此国际妇女节之际，把必要的重点放在妇女与和平与安全上。

性别平等与和平社会之间的相互联系是明确的。不释放和利用阿富汗妇女的力量，阿富汗就不会实现其人民如此强烈渴望的和平与发展。

我赞同稍后将代表欧洲联盟及其成员国所作的发言。我还要感谢山本特别代表的全面通报，并感谢萨拉比女士和萨菲女士作了非常重要的发言。

瑞典是阿富汗的长期捐助国。我们是坚定支持特派团的参与国，我们十分密切地关注事态发展。今天，我将在发言中专门谈妇女问题。这并不意味着阿富汗非常困难局势的其他方面被遗忘。

尽管过去15年来妇女享有人权的情况确实有所改善。但是，在阿富汗妇女继续谋求在社会中发挥作用时，仍然需要做更多的工作。这是妇女参与塑造阿富汗未来的一个特别重要的时刻。

在该国准备在2018年和2019年举行选举时，我们期望政府和选举管理机构采取一切必要步骤来制定和执行对性别问题敏感的安全和选举计划，以便创造一个男女都可以安全地竞选公职、自由竞选和投票，尤其是在偏远和农村地区这样做的环境。

让我赞扬政府继续努力实现其和平愿景。这至关重要，因为正如我们已经听到的那样，必须制止恐怖主义团体的暴力，而解决冲突的方法只能是政治性的。我们赞扬上周举行了喀布尔进程第二次会议。在会议期间，政府提出了建设性的和平路线图。我们呼吁塔利班就路线图进行对话。为了确保和平进程的合法性，它必须具有包容性，并维护过去几十年取得的所有成就。预计区域行为体将为和平努力作出贡献。这是打击恐怖主义和打破恶性循环的决定性因素。

在安理会每次会议上，我们都必须思考妇女与和平与安全议程如何转化为真正的改变。我们必须认识到，“妇女越多越和平”这个口号千真万确。根据我们的女权主义外交政策原则，我们要强调“四R”：权利（rights），代表权（representation），资源（resources）及实况检查（reality check）。我要简略地强调加强努力就能够为阿富汗妇女带来真正改变的四个领域。

第一，这涉及安全获得医疗保健和教育。

第二，根据第1325（2000）号决议，投资于妇女，尤其是关于妇女与和平与安全的国家行动计划。

第三，暴力侵害阿富汗妇女和女童的行为严重侵犯了她们的人权，必须加以制止。在这一方面，瑞典支持阿富汗妇女互助会，该组织致力于通过收容所、家庭咨询及调解来打击基于性别的暴力行为。

第四，妇女应该参与整个阿富汗社会的生活。我们对在商业、民间社会、公务员部门、司法部门、警察和军队中两性平等的改善感到鼓舞。女性永远不必害怕为社会做出贡献。

今天的通报人、萨拉比女士和萨菲女士已经将其大部分职业生涯奉献给了妇女参与。她们表明，阿富汗并不缺乏强有力的女性领导人;但是在作出关于和平与安全的决定时，她们的参与度往往不够。瑞典将继续为当地女性行为者提供对话与调解培训，以建设其领导地方和平与和解努力的能力。

请允许我就今天通过第2405（2018）号决议赞扬执笔者荷兰王国，并赞扬它以建设性方式主持了谈判。联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在支持开展全面和包容性的由阿富汗主导和享有自主权的和平进程的国家努力中发挥着关键作用。妇女的作用和关于第1325（2000）号决议的国家行动计划也是如此。

经过多年的冲突和暴力，阿富汗达到了又一个里程碑。选举即将举行，并出台了通往和平之路的纲领。

必须在阿富汗妇女有意义的参与下充分实现和平的潜力。

安德列耶瓦女士（联合王国）（*以英语发言*）：我谨赞扬我的荷兰同事为就今天通过的重要的第2405（2018）号决议达成共识做了不懈的努力。我还要感谢各位通报人和秘书长特别代表山本大使的通报，感谢他和他的团队在充满挑战的环境中继续努力。

我很高兴在国际妇女节与众多女性在这个会议厅开会。我特别高兴的是，我们今天正在讨论阿富汗问题，因为我有幸在阿富汗工作了几年，支持阿富汗女童的教育以及阿富汗妇女未来参与议会工作。正如萨菲女士和萨拉比女士在各自的通报和令人印象深刻的工作中所表明的那样，妇女在确保阿富汗的未来方面发挥着至关重要的作用，我们都应当与她们站在一起。阿富汗不可能仅靠本国的一半人口实现持久和平。联合国必须继续在促进和保护阿富汗各地妇女权利方面发挥强有力的作用，并继续支持阿富汗政府实施关于妇女、和平与安全的国家行动计划。

确保究责和所有人平等诉诸司法对于实现长期和平与稳定至关重要。我们欢迎通过经修订的阿富汗刑法及其带来的明确性。我们鼓励阿富汗政府确保根据消除暴力侵害妇女行为法全面执行该国刑法。我们希望，消除暴力侵害妇女行为法将继续用于确保阿富汗妇女得到应有的保护，并使施害者受到追究。

联合国阿富汗援助团（联阿援助团）是支持阿富汗从冲突中恢复的不可或缺的机制。联阿援助团继续驻留阿富汗，其工作人员坚定、机智、干练地支持阿富汗人民，这凸显了国际社会的承诺。

联合王国欢迎秘书长决定于11月28日在日内瓦主办阿富汗问题部长级会议。落实战略审查和秘书长2017年8月报告（S/2017/696）的结论，将使联阿援助团能够尽可能高效，并随情况变化进行调整。我欣见，这一点在今天通过的第2405（2018）号决议中得到了反映。我希望，这将向勤勉工作的特派团人员发出强有力的信号，即我们全力支持他们。

联阿援助团支持阿富汗和平与和解的任务依然是其核心使命。只有实行一个可信、包容、由阿富汗人主导和自主的政治进程，让所有阿富汗公民——不论其背景如何——都可以通过对话化解不

满情绪，才能可持续实现这一使命。当然，和平如要可持续，就必须具有包容性。妇女参与和平与安全问题在本次延长任务期限过程中尤其受到关注，特别值得欢迎。

考虑到包容性，我们高度赞扬加尼总统、阿卜杜拉首席执行官和阿富汗民族团结政府在喀布尔和平与安全合作进程最近举行的会议上作出大胆提议。我们对这一提议的可信性、灵活性和公开性表示欢迎。该提议使塔利班有机会成为实现和平的政治进程的一部分。尽管安理会未能在延长任务期限时反映这些最近的事态发展，但是，我希望，我们将找到另一个机会来赞同这一提议，并对这些由阿富汗人主导的努力给予充分支持。

最后，联合国必须在支持自由和公平选举方面发挥强有力的作用。今年和明年的选举为该国人民向各政党表达愿望提供了机会。这些选举是重建政治互信和促进稳定的关键时刻。我们赞扬阿富汗独立选举委员会在选举改革方面取得的进展，并鼓励它加倍努力，确保按照商定的时间表完成选民登记。我们希望联阿援助团将全力支持这些努力。

最后，我们完全支持联阿援助团，欢迎今天延长其任务期限。我们安理会集体认为，必须包容各方——包括妇女，并维护和促进人权。我们呼吁各方切实参与政治进程，为阿富汗人民带来持久和平与稳定。

马朝旭先生（中国）：中方欢迎卡格外贸与发展合作大臣来纽约主持此次公开会。今天是国际妇女节，我愿向你和其他在座的女同事们致以节日的祝贺！

在这个特殊的日子里，我们不能忘记在世界各地执行任务的女性维和人员。在中国人民追求美好生活的过程中，妇女发挥了“半边天”的作用。中国妇女也为维护世界和平与安全贡献了自己的力量。此时此刻，在南苏丹的朱巴，联合国南苏丹特派团中的14名中国维和女兵正在步兵营班长于培杰带领下，履行维护和平、保护妇女儿童的使命，我愿借此机会向她们和所有女性维和人员致以崇高的敬意。

中方感谢秘书长阿富汗问题特别代表山本忠通先生的通报，欢迎萨拉比女士、萨菲女士与会发言。中方也认真听取了阿富汗代表的发言。

阿富汗的和平与发展关乎阿人民切身利益，攸关地区安全、稳定和繁荣，国际社会应为阿富汗应对政治、安全和经济等领域的挑战继续提供坚定支持。中国同阿富汗是传统友好邻邦，支持阿富汗早日实现和平、安全、稳定与发展。阿富汗是“一带一路”沿线重要国家，安理会刚刚通过的第2405号决议再次指出，各方应通过“一带一路”倡议等促进阿富汗经济发展及区域合作，帮助阿富汗实现稳定与繁荣，通过对话与协作共同致力于构建人类命运共同体。中方将继续根据安理会决议要求，与各方共同努力，帮助阿富汗利用自身优势，参与区域经济合作及互联互通，实现经济社会发展。

推进民族和解是解决阿富汗问题的根本途径。中方坚定支持“阿人主导、阿人所有”的和平和解进程，赞赏阿富汗政府为推动和谈所做努力，支持阿富汗政府早日出台和解计划，并就国内和解问题与包括塔利班在内的反政府武装达成一致，开启和平进程。中方积极参与了2月份举行的喀布尔进程国际会议，将继续为推动阿和平和解作出不懈努力，愿同国际社会一道，为实现阿政府与塔利班和谈创造良好外部环境，为阿最终实现和平稳定作出贡献。

改善安全局势是阿富汗实现稳定的基础。中方支持阿富汗加强安全能力建设，并积极参与地区反恐合作。去年11月，中国、阿富汗、巴基斯坦在北京举行了三方副外长级反恐安全磋商，目前正在商谈三方合作打击恐怖主义备忘录。去年12月，中方主办了首次中国—阿富汗—巴基斯坦三方外长对话。中方愿继续通过上海合作组织—阿富汗联络组等机制，同包括阿、巴在内的地区国家加强反恐交

流合作，共同应对恐怖主义威胁，维护地区和平稳定。

中方赞赏联合国阿富汗援助团所做工作，支持联阿团为帮助阿富汗推进政治进程、维护国家安全、促进经济发展、提高治理能力发挥积极作用，并为即将举行的阿富汗议会及地方理事会选举提供支持。中方将继续支持联阿团和山本忠通特别代表的工作。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：主席女士，我们感谢你召开今天的会议。我们也感谢山本忠通先生就阿富汗局势所作的通报。

我们特别欢迎荷兰代理外交部长兼外贸和发展合作部长西格丽德·卡格女士的与会。我们在国际妇女节向所有妇女致敬，并重申我们对安全理事会妇女与和平与安全议程的承诺。该议程促进对身处冲突局势和人道主义危机的妇女的保护、增强她们的权能并使其能够参加建设和平与维持和平行动。我们感谢哈比巴·萨拉比夫人和玛丽亚姆·萨菲女士的通报，以及她们为支持妇女的权利和参与以及妇女在国家持久和平道路上的领导作用所作的努力。

在1月份安理会访问阿富汗期间，我们能够亲眼目睹政府、阿富汗第一夫人和妇女组织为促进和平与稳定所作的值得赞扬的努力。在我们延长联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的任期时，我们谨感谢它为支持阿富汗妇女所作的努力。同样，我们谨赞扬荷兰作为牵头国所作的努力，以加强该团在支持关于妇女与和平与安全问题的国家计划方面的任务授权，并强调为该计划的执行提供资金的重要性。

秘鲁密切注意并关切阿富汗的事态发展。我们必须谴责恐怖分子正在犯下的暴力罪行，特别是最近在喀布尔和贾拉拉巴德发生的袭击事件，并向受害者表示同情和声援。我们认为，必须根据法治和正当程序对所有恐怖主义行为和活动进行调查和惩罚。必须要求包括哈卡尼网络在内的塔利班、基地组织和达伊沙对其所犯的罪行负责。我们还认为，加紧努力反腐败并特别注意非法贩毒是重要的。在许多情况下，这种祸害有利于恐怖团体、破坏体制并削弱国家的社会结构。

鉴于阿富汗安全局势明显恶化，我们强调维护稳定的重要性，以促进政治对话和民族和解，在2018年和2019年举行包容性选举，并实现持久和平。秘鲁支持由阿富汗人发起和领导的喀布尔进程，并支持妇女和年轻人的更大参与。我们欢迎为开始和平谈判所作的努力。我们希望对应各方真诚地致力于和解进程。

我们谨强调国际、区域和双边为阿富汗进程提供支持与合作的重要性。我们特别强调联阿援助团的努力和中亚各国的支持，以及中华人民共和国提出的与阿富汗和巴基斯坦进行三边对话的倡议。

最后，在我们庆祝妇女及其奋斗时，我们谨强调秘书长安东尼奥·古特雷斯的话：妇女的参与使和平协议变得更加强大，社会更具复原力，经济更有活力。

瓜迪女士（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：我们谨感谢秘书长提出关于阿富汗局势和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）活动的全面报告（S/2018/165）。我们也感谢秘书长特别代表山本的通报。在我们纪念国际妇女节之际，反思妇女在和平与发展中的重要作用，以及在我们今天辩论的阿富汗和其他地方的整体政治进程中的重要作用，显得尤其适时和切合实际。

我们感谢主席国荷兰采取这一举措，部长女士，我们很高兴看到你亲自主持今天的辩论。我们感谢阿富汗高级和平委员会副主席哈比巴·萨拉比女士和政策与发展研究组织执行主任玛丽亚姆·萨菲女士的通报。

阿富汗的安全、稳定和发展仍面临多重复杂的挑战。由于影响该国的不稳定和暴力，其人民继续付出沉重的代价。正如秘书长报告所强调的那样，妇女与儿童尤其构成社会中最脆弱的群体。

我们注意到政府正在努力改善阿富汗妇女的困境，包括执行关于消除对妇女的暴力行为的法律，以及维护关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议。正如秘书长的报告所强调的那样，我们认为，执行关于妇女与和平与安全的国家行动计划，将大大促进阿富汗妇女充分和有效地参与该国的和平与和解努力。

由于最近在喀布尔和贾拉拉巴德发生自杀式袭击，造成包括妇女和儿童在内的无辜生命损生，我们再次借此机会表示我们对阿富汗人民和政府的同情和声援。我们希望那些犯下这些残暴罪行的人将被追究责任。

毫无疑问，阿富汗的长期安全与稳定只有通过全面和包容性的由阿富汗人主导和阿富汗人自主的和解和政治进程才能得到保障。在这方面，阿富汗政府再次呼吁与塔利班进行无条件的和平谈判，并且描述了喀布尔进程第二次会议提出的和平框架，令人感到鼓舞。我们完全支持阿人主导和阿人自主的和平与和解进程，并赞赏政府与塔利班媾和的提议。我们希望塔利班将积极响应这一呼吁，与政府进行直接对话，以期达成政治解决并恢复阿富汗的持久和平与安全。和平进程欲获成功，区域和国际利益攸关方的支持是关键。我们欢迎2月28日通过的声明，其中重申国际社会支持推进由阿富汗人主导和阿富汗人所有的和平进程的喀布尔进程，并重申必须打击恐怖主义，以实现阿富汗持久和平、安全、稳定与繁荣的承诺。

关于该国的政治局势，总统府与伊斯兰促进会关系紧张令人关切，这如同秘书长的报告指出，可能破坏民族团结政府，打破原已脆弱的政治安排。我们希望双方尽快以和平方式解决分歧，重新致力于解决阿富汗面临的多重挑战。

在规定的时间框架内举行和平民主的议会和县议会选举确实非常重要。我们注意到，选举筹备工作有所进展。加快努力，通过所有相关利益攸关方的参与和参加增强阿富汗人民对选举进程的信心，将是确保及时成功地举行选举的关键。

没有持续和包容性的经济增长和发展，就无法有效地解决阿富汗面临的和平与安全挑战。因此，民族团结政府需要国际社会全面和协调的支持，以按照《阿富汗国家和平与发展框架》的设想推进阿富汗的政治改革和国家发展优先事项。在这方面，国际社会必须继续介入，兑现各种承诺。

综上所述，联阿援助团促进和支持和平谈判、和解与对话的倡议，支持社会和经济发展，同时充分尊重该国主权和主导地位的努力仍然非常重要。因此，我们欢迎一致通过第2405（2018）号决议，将联阿援助团的任务期限再延长一年。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：主席女士，首先我谨感谢你主持今天的会议，我们对此表示高度赞赏。我也赞赏荷兰王国作为今天通过的第2405（2018）号决议的执笔人所作的努力。我感谢今天的三个通报人，即山本特别代表、萨拉比女士和萨菲女士出席会议。他们的通报描述了许多积极的事态发展，我们应当继续朝此方向努力。让我分享波兰的一些想法。

波兰坚决支持联合国阿富汗援助团（联阿援助团）及其工作人员发挥根本性作用，支持阿富汗社会，促进和监测人权，鼓励和平与和解，为阿富汗政府提供宝贵的援助。我赞同欧洲联盟（欧盟）稍后要作的发言。

我们欢迎喀布尔和平与安全合作进程，希望以此为框架汇集若干区域和国际参与方，括联合国和欧盟。我们认为，此举将带来新的动力，导致冲突的迅速和平解决。在这方面，我们呼吁阿富汗政府，当然是在与和平高级委员会女性成员磋商后，制定明确的程序，鼓励和让妇女参与同塔利班和其他冲突方的和平谈判。

与塔利班的斗争对妇女的影响极大，因为妇女占与冲突有关的平民伤亡的12％。因此，塔利班在社区中的存在，对妇女权利的危害最大。同时，妇

女往往更容易接触某些人群和地点，能够获得有关安全威胁的重要信息。她们也能改善安全部队与当地族群的关系，及早发现激进化的迹象，因为她们往往是原教旨主义者首先争取的对象。但是，在决策方面，包括在如何在地方和国家层面与塔利班斗争的方面，阿富汗妇女没有重要作用。我们赞赏高级和平委员会中的女性比例已经增加到20%，包括担任要职和在阿富汗全国34个省的和平委员会中。但在实际会谈和谈判中仍然缺少妇女的声音。

我们肯定阿富汗政府加强妇女参与警察和安全部门工作的努力，但这方面仍然存在许多挑战。需要进一步努力制定明确的程序，以增加担任安全部门领导和管理职位的妇女人数。没有妇女领导的民间社会组织的积极参与，就不可能实现这一进程。在这方面，我们肯定联合国促进性别平等和增强妇女权能署和联合国其他实体发挥支持赋予阿富汗妇女权能的重要作用。此外，我们谨借此机会强调在2016年北约华沙峰会上作出的各项国际承诺的积极影响和持续意义，及其对阿富汗安全、发展和稳定的重要影响。

保护平民和遵守国际人道主义法规定义务的努力仍然存在严重问题，导致无辜平民受到阿富汗军事冲突的影响。正如关于该问题的2017年年度报告所示，还有很大的改进余地。波兰坚决支持联阿援助团减少平民特别是儿童伤亡的努力，儿童受未爆弹药危害的情况严重。

即将举行的议会和县议会选举，是实现阿富汗政治体制包容和透明过程中的一项重大任务。波兰希望，新议会将为该国的可持续发展奠定坚实的立法基础。在技术支助方面，我们鼓励联阿援助团根据阿富汗当局的要求提供必要的援助。对我们而言，妇女作为候选人和选民的广泛参加，仍然是一个高度优先事项。

最后，我谨再次赞扬联阿援助团、特别是山本先生的工作。

塔诺-布崔先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：主席女士，我国赞赏你有效地主持今天的会议，今天是国际妇女节。我们也欢迎澳大利亚外交部长朱莉•毕晓普女士和瑞典副外交大臣安尼卡•瑟德尔女士出席今天上午的会议。

我国代表团感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本先生所提供的关于阿富汗局势的通报的质量。我们也谨表示，我们真诚感谢阿富汗和平高级委员会副主席哈比巴•萨拉比女士和政策与发展研究组织执行主任玛丽亚姆•萨菲女士的发言契合实际，感谢她们持续致力于争取妇女在本国民主进程中的发言权的努力。

科特迪瓦对最近阿富汗遭受的暴力浪潮和一系列致命袭击表示遗憾和谴责。1月20日至27日在喀布尔和贾拉拉巴德发生的三次袭击要求我们大家推动安理会对该国的局势给予持续的关注，因为它影响整个地区的稳定。

尽管安全局势令人担忧，但科特迪瓦欢迎2月28日在喀布尔举行的喀布尔和平与和解进程第二次会议，这是在阿富汗和平与和解道路上迈出的重要一步。我国认为阿什拉夫•加尼总统向塔利班伸出的手是他的政府与塔利班之间坦率谈判的决定性步骤。科特迪瓦仍然相信，这种和平姿态将导致建立真正的包容性和平进程。

我们还希望看到对和平领域取得的进展以及在阿富汗和该地区打击恐怖主义的联合措施的评估。在这方面，我国鼓励阿富汗利益攸关方根据2004年《宪法》的成就，包括尊重公民的权利，尤其是妇女权利，进行公开对话。尽管喀布尔进程第二次会议产生了希望，但我国代表团仍然对该国持续存在一些政治紧张局势感到关切。因此我国政府敦促各方为了阿富汗人民的利益优先进行对话。

值此为了促进妇女权利和反对不平等而庆祝国际妇女节之际，科特迪瓦热烈赞扬阿富汗妇女对她们的国家的和解和和平努力的重要贡献--这往往是

在艰难的社会政治背景下，其中对妇女在社会中的地位的辩论仍然是一个特别敏感的话题。

我国呼吁国际社会和安理会给予阿富汗妇女以必要的手段，巩固其在社会中的地位，并促进其参与区域和国际和平倡议，同时加强对其最基本权利的保护。为此，我国代表团欢迎通过“消除对妇女暴力法”和阿富汗政府于2015年7月发起的关于执行关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议的国家行动计划。科特迪瓦呼吁为该计划设立一个融资机制，以便让阿富汗妇女在其国家巩固民主机构中占有应有的地位。

最后，我国代表团敦促国际社会支持阿富汗政府努力恢复阿富汗的持久和平与稳定。

塔赫科女士（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我非常感谢卡格部长利用国际妇女节之际强调将妇女纳入阿富汗政治进程的极端重要性。此外，主席女士，今天真的很高兴看到你代表荷兰主持安全理事会。当我在安理会会议桌周围看到你为这次讨论而组织的女性领导人时，我很受激励。我希望这将提醒我们，我们都需要做更多的事情，以确保妇女有充分代表权并赋有促进实地和平与安全的权能。

我感谢山本特别代表的通报和不断领导，以及他的团队在非常具有挑战性的环境中支持阿富汗和平与经济发展的所有努力。我们再次感谢秘书长去年关于联合国阿富汗援助团（联阿援助团）战略审查的报告（S/2017/696）。我们欢迎今天通过第2405（2018）号决议，其重申联阿援助团的任务，并核准战略审查的结论和建议。我们相信，这将使联阿援助团尽可能有效和高效地开展工作，我们期待秘书长尽快执行战略审查建议。

我还要感谢Sarabi女士和Safi女士介绍她们对妇女参与阿富汗政治进程和整个社会的重要工作的看法。稍后我会对此作进一步讨论。

美国赞扬阿富汗领导人上周在喀布尔进程会议上采取勇敢的立场。他们重申他们对和平的明确承诺和他们的参与意愿。现在塔利班有责任回应这一承诺，并展现其愿意会谈。喀布尔的消息是明确的。和平之门开启；塔利班必须选择走过那扇门。我们的南亚战略所概述的美国的立场是毫不含糊的--结束冲突的唯一途径是通过谈判达成解决。我们重申承诺支持阿富汗政府与塔利班之间的直接谈判。

今天的阿富汗人民已经准备好和平。他们明白，和平协议需要双方妥协，但他们不会为了实现和平而牺牲其安全、法律保护或人权。他们不会回到90年代末期的压迫和孤立状态。塔利班有义务解释它如何适应快速发展的阿富汗社会，其中阿富汗男女可自由表达思想、选择领导人并帮助形成政府改革。向塔利班和其他武装叛乱分子提供武器、金钱或政治支持的团体和国家，只会助长冲突和允许恐怖主义持续存在和发展的环境。如果允许现状继续下去，我们就不会成功。我们再次呼吁阿富汗的邻国加入我们解决冲突的努力。

除了喀布尔进程在国家一级为实现和平作出的贡献之外，我们继续支持民间社会在建立和加强阿富汗社会所有各方的和平进程共识方面的作用至关重要。国际妇女节为我们提供了一个值得欢迎的场合来强调这些努力。萨拉比女士与阿富汗恢复活力的高级和平委员会提出的倡议建立了省会城市的妇女网络，以促进和解，有可能为和平建立基础广泛的支持。

在安理会1月份访问阿富汗期间，黑利大使对与阿富汗官员就阿富汗妇女地位问题进行的讨论感到鼓舞。我们敦促政府继续推动妇女在阿富汗社会和阿富汗和平与政治进程中日益增长的作用，包括作为选民和候选人在阿富汗即将举行的选举中的积极参与者。美国充分支持及时、可信和透明的2018年阿富汗议会选举及2019年总统的选举。只有阿富汗人民可以遴选代表他们的领导人，共同创造和维持和平的条件。这些选举对追求阿富汗的政治稳定至关重要。

总而言之，我们对在阿富汗看到的进展迹象以及阿富汗政府的勇敢努力感到鼓舞。我们仍然致力于支持这一进步，包括通过安理会所作的工作。

Mele Colifa女士（赤道几内亚）（以西班牙语发言）：我首先欢迎荷兰外贸和发展合作代理部长西格丽德 •卡格女士阁下。主席女士，我们都欢迎你出席会议。我还祝贺荷兰选择今天3月8日国际妇女节召开关于联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的辩论会。在今天这个劳动妇女的节日——国际妇女节——邀请富有创业精神的妇女来到安理会会议厅，对于这一崇高的提议，赤道几内亚政府向所有人表示我们最诚挚的感谢和祝贺。她们的与会本身激励我向世界各国政府和领导人，尤其是阿富汗政府发出一个信息：如果我们妇女今天可以坐在这里，阿富汗妇女也可以。

我还要感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长山本忠通先生关于在阿富汗保护武装冲突中的平民的全面而详细的年度通报。我还感谢和平高级委员会副主席哈比巴•萨拉比女士和政策研究和发展研究组织执行主任Mariam Safi女士在会议厅就阿富汗妇女状况所作的宝贵通报。

今天，我们衷心庆祝3月8日，这是世界所有妇女的重要节日，因为它试图实现性别平等并赋予妇女和女童权能，而这是我们时代尚未实现的任务，也是世界范围内最大的人权挑战。安东尼奥•古特雷斯秘书长在其2018年关于这一重要节日的文告中肯定了这一思想。他还表示，今天我们有机会将冲动转化为行动，以便在所有情况下赋予妇女权能，并且最重要的是向作出不懈努力倡导妇女权利并鼓励妇女充分发挥潜力的妇女积极分子表示敬意。

赤道几内亚共和国支持延长联阿援助团的任务期限，充分承认并高度赞赏该特派团和联合国所有机构发挥了至关重要的作用，支持阿富汗人民，促进和平与和解，确保并促进人权，帮助提高选举进程的可信度、廉正、包容性和可持续性，并改进国际社会在援助阿富汗的协调工作。

秘书长的最新报告（S/2018/165）指出，与2016年相比，平民丧生人数减少了9%。然而，我们感到关切的是，我们继续看到，2017年和2018年迄今为止，有关平民伤亡的统计数字令人震惊。我们感到不安的是，妇女伤亡人数在上升，持续不断的自杀式炸弹袭击和利用简易爆炸装置进行的其他袭击对平民造成严重伤害，而此种袭击不成比例地影响到妇女和男女儿童。正如我们在1月份发生的袭击中所见，对公共场所的袭击尤其令人不安。因此，我们呼吁冲突各方采取一切必要措施，根据国际人道主义法和基本人权准则，保护平民，特别是妇女和儿童。

针对阿富汗妇女和女童的性暴力和基于性别的暴力仍然是全球关注的问题。虽然性暴力和基于性别的暴力，包括狎戏男童的做法已被定为非法，但令人遗憾的是，这种罪行继续发生并且没有充分的法律补救办法。刑法的生效是向前迈出的一步，但我们敦促阿富汗政府确保实施该法以及执行和遵守关于消除暴力侵害妇女行为的法律。

赤道几内亚政府欣见阿富汗政府正在努力寻求适当的战略，以制止暴力并建立可持续和平。这种努力的证据是，2月28日该国政府呼吁与塔利班开展和平谈判，试图在喀布尔和平与安全进程第二次会议上建立一个和平框架。安理会2017年3月17日通过的第2344（2017）号决议（见S/PV.7902）寻求支持阿富汗政府的努力和履行在伦敦、喀布尔、波恩和东京会议上作出的承诺，以加强治理和法治，等等。决议还敦促联阿援助团协助执行关于妇女充分享有权利的宪法条款和国际条约，包括《消除对妇女一切形式歧视公约》，并支持政府确保包容性选举进程，包括允许妇女充分和安全参与的措施。

虽然和平高级委员会中的妇女比例从9%上升到20%，包括在最高级别，但同样令人遗憾的是，在真正的对话中，包括在去年的喀布尔进程和马斯喀特会谈中，没有妇女出席会议。因此，我国代表团敦促阿富汗政府确保在即将举行的有关和平与安全的各种对话中，妇女将积极参与，并确保她们在所

有国家机构中有适当的代表，在政治决策中发挥重要作用——正如赤道几内亚共和国总统奥比昂•恩圭马•姆巴索戈先生的政策所做的那样。

最后，我要强调，我们必须在所有情况下利用我们面前的机会，尽绵薄之力，改变所有地方妇女的生活。努力实现《2030年可持续发展议程》中的性别平等目标，多层面全方位改变妇女的生活，现在是关键时刻。因此，我国代表团呼吁阿富汗政府和联阿援助团继续努力，积极采取后续行动，确保通过适时制定为妇女、和平与安全国家行动计划的预算提供资金的战略和机制，有效执行该计划。

约翰 • 肯尼迪曾经说过，

> “我并不是说所有人在能力、性格和积极性方面都是平等的。但我确实要说，每个人都应该有公平的机会发展自己的全部才能。”

阿富汗妇女现在应该有这样的机会。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：主席女士，你在国际妇女节主持安全理事会本次会议具有象征性的意义，值此假日，我们向你和全世界妇女表示祝贺。我们记得贵国常驻代表呼吁在今天的会议上尽可能多地见到女性，在本会议厅，我们可以看到这一呼吁得到了印证。我国代表团今天没有女性出席，这绝不意味着不尊重妇女，更不是不喜欢妇女。在俄罗斯，3月8日是正式假日。今天，我们所有的妇女都休息一天，我们在为她们工作。

我们要感谢山本先生就阿富汗目前状况作了详尽的报告，并感谢萨拉比女士和Safi女士令人感兴趣的通报。我们想提出以下几点意见。

我们仍然非常关切阿富汗的安全局势。安全理事会对喀布尔的访问证实，安全局势仍然非常棘手。不幸的是，到1月底，该国爆发了一系列血腥的恐怖主义袭击，导致大约200名阿富汗平民丧生，400多人受伤。各种恐怖主义组织并没有稍作喘息。他们的恐怖主义活动仍在继续，他们在该国各地发起有计划的袭击，并全面或局部控制着该国很大一部分地区。

局势恶化的一个重要原因是伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）在开展活动。圣战分子一直在增加阿富汗北部地区武装分子的人数，使该地区成为进一步扩张、包括进入中亚的跳板。一个特别令人震惊的现象是，伊黎伊斯兰国在阿富汗建立了一个令人印象深刻的武装训练营网络，受训人员包括中亚国家和俄罗斯公民。令人遗憾的是，迄今仍然没有对无标志直升机在阿富汗北部地区运送伊黎伊斯兰国成员并向他们提供武器这一事实进行调查。这个问题不容忽视。应该对这种情况作彻底调查，并立即结束这一做法。要清除该国北部地区的恐怖分子，就必须采取更加果断的措施。

我们支持荷兰提出的关于考虑到联合国在该国的存在的重要性而延长联合国阿富汗援助团（联阿援助团）任务期限的第2405（2018）号决议。援助团为该国做了大量工作，但它当然不能成为解决阿富汗所有问题的灵丹妙药。我们希望这项决议能够提高其效力。但遗憾的是，就案文达成协议期间，俄罗斯代表团提出的一些关键问题被忽略，特别是我提到的与伊黎伊斯兰国加强其在阿富汗境内能力有关的问题。正如经验所表明，试图尽可能不顾及这些问题严重性的做法，可能会造成灾难性的后果。

恐怖主义威胁与麻醉品问题有着千丝万缕的联系。毒品是阿富汗恐怖分子的重要财源。联合国毒品和犯罪问题办事处（禁毒署）“2017年阿富汗鸦片调查”指出，去年阿富汗毒品种植面积大幅增加，增幅超过60%；包括北部省份在内，鸦片产量创历史新高，超过80%。在阿富汗本国及其邻国，毒品买卖仍然是一个严重问题。我们敦促当地的军事力量更加重视这一问题，包括与集体安全条约组织和上海合作组织（上合组织）等区域组织开展合作。我们应该记住，自2003年以来，集体安全条约组织主持开展的卡纳尔行动一直在封锁阿富汗的毒品走私路线，并且由此截获数百吨非法贩运的毒品

和数千件枪支。这是来自20多个国家和许多国际组织的执法机构共同努力所取得的成果。

不幸的是，在阿富汗长期大规模驻扎的外国特遣队并没有导致军事和政治局势得到改善。此外，外国军事人员权力的扩大造成平民伤亡人数增加，联合国的报告中列有这方面的数据。我们认为，单单强调武力是错误的做法。我们认为，除了旨在实现可持续民族和解的政治进程外，没有其他办法可供选择，如果要使这一进程取得成效，它就应该具有包容性。企图将该地区某些特定国家边缘化的做法会适得其反。外部利益攸关方应鼓励建立睦邻与合作的文化，并理解解决阿富汗问题区域层面的重要性。

我们坚信，阿富汗实现稳定的关键在于努力开展谈判，尽快为启动阿富汗人自己领导的民族和解进程铺平道路，我们随时准备为此提供协助。诚实与平等的伙伴关系原则顾及每个区域行为体的利益，也是莫斯科模式和恢复上合组织-阿富汗联络小组机制的基础，这一原则是启动谈判进程的最佳依据。我们支持乌兹别克斯坦倡议于3月26日和27日在塔什干举行关于解决阿富汗问题部长级会议。我们认为，这是发展莫斯科模式和上合组织-阿富汗联络小组活动的组成部分。我们注意到2月28日喀布尔进程第二次会议的成果以及阿富汗总统加尼向塔利班运动发出开始对话的呼吁。我们希望发出政治呼吁之后，能采取切实步骤来实现这一目标。

阿富汗正处于新的选举周期之际。我们支持确保议会和总统选举按时举行，这应该成为促使阿富汗人民实现团结的强大因素。为了做到这一点，阿富汗的所有政治力量都应该遵循平衡的方针，避免出现两极分化的社会和侵犯少数民族的权利。解决阿富汗冲突，就像世界其他地区的危机局势一样，要求主要行为体确保它们的努力真正相交交融，我们愿意支持这种合作。

卡多纳·莫斯科索女士（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：首先，我欢迎荷兰王国代理外交大臣兼对外贸易和发展合作大臣西格丽德 •卡格女士来到安全理事会，主持今天关于联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的重要辩论会。我还要感谢荷兰代表团为确保今天第2405（2018）号决议获得通过所做的工作。我们还感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长山本忠通先生、高级和平委员会副主席哈比巴•萨拉比女士和政策研究和发展研究本组织执行主任Mariam Safi女士所作的通报。

今天能够代表玻利维亚妇女，我感到荣幸。我国妇女是意志坚强的象征，长期以来这一品质一直未受到注意。我们应该记住，今天不是欢庆活动日，而是争取妇女权利斗争纪念日。玻利维亚赞扬有些妇女坚韧不拔，特别是在冲突局势中向前迈进，阿富汗妇女就是如此。我们应当不仅在今天——国际妇女日——赞扬她们所做的各种工作。我们应当始终一贯地表达这种赞扬，不仅是发言时给予赞美，还要采取具体行动增强妇女的权能。这是表彰妇女的最佳方式。

妇女的作用是阿富汗社会发展和团结的优先组成部分。让妇女参与目前的进程特别切合实际，因为她们在寻求确保自身福祉的同时，往往是家庭的首要负责者。然而，在寻求阿富汗和平方面，她们正在担负起领导责任。我们在所有领域的参与，不仅对于实现可持续发展，而且对于实现我们在安全理事会、联合国和世界各地如此大力争取的和平与安全，都是必要的。正如阿富汗高级和平委员会副主席所说的那样，

“没有妇女的切实参与，就不可能实现和平”。

玻利维亚愿再次强调安全理事会1月份对喀布尔进行的访问，访问期间我们得以目睹阿富汗人民努力重建自己的国家。这次访问再次表明，我们大力支持联合国阿富汗援助团，并致力于联合开展活动，旨在执行联合国全球反恐战略，防止暴力极端主义。不过，我们必须深表关切的是，今年暴力事件开始增多，平民遭到各种袭击，其中近三分之一

受害者是儿童。至关重要的是，谈判应向前推进，以避免在该区域达成和平解决的努力进一步遭到破坏。

正如秘书长的报告（S/2018/165）清楚指出的那样，政治动荡有所加剧，在民众之间，特别是喀布尔居民中，造成不安全感。1月份，喀布尔居民成为一波自杀式袭击的目标。呼罗珊省境内的伊拉克和黎凡特伊斯兰国不仅在喀布尔，而且在东部的楠格哈尔省发动了其它几起袭击，只要此类恐怖主义组织维持其在呼罗珊省的存在，继续抵抗阿富汗和国际武装部队的努力，阿富汗的安全和稳定就会继续面临潜在的威胁。玻利维亚最强烈地谴责所有恐怖主义行为，不论试图将其意识形态强加于人的是哪一团体或实体。

我们还对阿富汗民族团结政府与伊斯兰促进会政党之间的政治对话陷入旷日持久的僵局表示关切。我们认为，时机已经成熟，有关各方应主动采取步骤，向前迈进，以期举行2018年选举。我们鼓励阿富汗伊斯兰共和国政府与中亚各邻国一道作出努力，促进区域、区际和国际合作机制和平台，力求实现和平、稳定与长期可持续发展，并采取行动，促进阿富汗、中亚各国及其他区域之间连接贸易政策、金融、基础设施改进和贸易的联通性。我们希望，阿富汗正在经历的动荡将消除其脆弱性，以便为近期内举行透明和包容的选举提供必要的稳定环境。

过去几个月来，有许多家庭流离失所，短期内不可能以安全和有尊严的方式重返家园，这仍然是安全理事会必须继续优先处理的问题。在这方面，我们呼吁该区域各国作出更大承诺，分享信息和证件资料，确保这些人自愿、知情、有尊严、安全和永久地返回其原籍地，并不惜一切代价防止悲剧重演，而使他们再度陷入不安全状态或逃往不适合他们的地区。因此，玻利维亚认为，次区域、区域、区际和国际项目、平台和方案要想取得成功，就必须根据第1325（2000）号决议，明确尊重妇女在有关预防、管理和解决冲突的国家、区域和国际机构和机制的所有决策层面享有不断增加的代表权。

最后，我们反对任何以军事手段解决阿富汗局势的企图，并加入任何促进以尊重其他国家主权、独立和领土完整为前提的包容性对话的倡议。因此，我们指出，我们全力支持喀布尔进程。在阿富汗政府领导下，该进程寻求在该国实现和平、安全与可持续性，以造福所有阿富汗人。

瓦西兰科先生（哈萨克斯坦）（*以法语发言*）：首先，我感谢荷兰代表团召集我们开会讨论阿富汗局势。我还感谢秘书长特别代表山本先生、萨拉比女士和萨菲女士各自所作的详细通报。

我强调本次辩论会在3月8日国际妇女日举行的象征意义。我借此机会向所有妇女致敬，并祝她们生活幸福、富足、充满爱。

妇女不仅在预防冲突方面，而且在解决冲突、维持和平与实现发展方面，都发挥着首要作用。我们确认民间社会所发挥作用的重要性，由于这一作用，妇女越来越多地参加日常生活的社会层面。如主席国荷兰王国所提议的那样，我们注意到从女性的角度来看对今天的议题进行全面分析所具有的重要性。

哈萨克斯坦赞扬阿富汗政府所采取的行动，即寻求在公共服务部门内实现性别平等；通过一项国家行动计划，其中包括制定在危机期间保护妇女的政策；设立特别法院，打击针对妇女的暴力，以及通过一项关于消除暴力侵害妇女行为和采纳关于妇女和平与安全的第1325（2000）号决议的法律。我们感谢阿富汗赛卡尔大使的发言。

众所周知，今年秋季哈萨克斯坦将举行一次关于在阿富汗扩大妇女权利的会议，会议将涉及该国的社会、经济和政治等相关方面，分享在建立性别平等方面所吸取的经验教训，并落实关于在该国扩大妇女权利的建议。我谨通知安理会，哈萨克斯坦一直采取主动行动，继续与欧洲联盟及其他伙伴一道共同资助为阿富汗公民开展的教育方案。该教育

方案已经筹资5000万美元，在该方案框架内，2010年至2021年期间将有近1000名阿富汗公民在哈萨克斯坦各大学就读深造。目前欧盟正在为相关项目的第一部分筹备资金，该项目将与妇女署共同实施。其目标是为哈萨克斯坦的阿富汗女学生提供教育。

我们非常关切阿富汗境内的暴力侵害妇女行为以及由于恐怖袭击和军队大规模空袭造成的死亡人数不断增加。如秘书长的报告（S/2018/165）所述，妇女占受害者总人数的约12%。

我们支持区域和全球合作的有效形式以及联合国在阿富汗的努力。我们欢迎联阿援助团制定的旨在减少平民受害者人数、提高他们的生活水平和发展教育和医疗领域的解决办法。我们呼吁所有有关国家参与实施有关的建议。

我要指出，由于哈萨克斯坦在担任安理会主席期间的主动行动，为安理会成员组织了对阿富汗的访问，其间与阿富汗议会和妇女组织的代表举行了会议，由第一夫人鲁拉•加尼主持。我们不应该忘记，一月份由塔利班和达伊沙在喀布尔和贾拉拉巴德发动的袭击表明，恐怖主义袭击的数量持续上升。

我们欢迎第二次喀布尔进程，哈萨克斯坦代表团参加了该进程。我们认为，我们应该非常慎重地研究加尼总统阁下提议的与塔利班开始和平谈判的想法。这些谈判务必考虑以下方面：承认塔利班为一个政治党派、实施停火、实施过渡性建立信任措施为选举铺路；修改宪法或对宪法提出修订；解决申诉并适用法律；以及将某些塔利班成员从监狱释放，并从联合国制裁名单中移除一些成员。政治和经济问题以及阿富汗面临的安全威胁需要该地区各国、国际社会、联合国特别是安理会的不断支持。

哈萨克斯坦继续推动由三大支柱构成的可持续发展模式。

首先，关于安全与发展之间的联系，我们相信，要实现该国的持久和平与安全，就必须执行发展方案。

第二个支柱是区域方法。在冲突日益全球化的背景下，这种新方法将有可能应对跨界挑战和威胁，因为今天不可能仅仅在一个国家的边界内找到解决这些问题的办法。例证就在于，2月23日在赫拉特启动了两个重大跨国项目--土库曼斯坦 - 阿富汗 - 巴基斯坦-印度输油管道和土库曼-阿富汗-巴基斯坦三方500千伏电力项目，以及在马扎里沙里夫和赫拉特之间铺设光缆并建立铁路连接。

第三大支柱是联合国一体化原则。冲突和当代挑战日益增多，需要联合国在总部和区域一级开展更加协调和更有效的工作，特别是鉴于本组织削减预算。没有这种协调，我们就会看到方案和项目的散乱；可以通过结合全球组织各种结构和机构的努力加以避免，以整体方式而不是零碎方式来实现可持续发展，并把重点放在一个特定的区域。

我想用一句哈萨克谚语结束我的发言：“一个女人用一只手摇动摇篮，而用另一只手打理世界”。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：主席女士，首先，我们欢迎你主持这次重要会议。我们感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本忠通先生；阿富汗高级和平委员会副主席哈比巴•萨拉比女士；以及政策研究和发展研究组织执行主任Mariam Safi 女士的宝贵通报。

科威特国赞赏联阿援助团的工作。我们重视山本先生的重要作用以及联合国工作人员在阿富汗的真诚努力和献身精神，因为他们在这种困难的环境下支持阿富汗人民。我们欢迎今天通过第2405（2018）号决议，延长联阿援助团的任务期限。

过去四个世纪以来，阿富汗遭受政治和安全动荡的影响，对人民的生活造成了负面影响。阿富汗的危急政治条件要求所有智者和所有的政党首脑都将国家利益置于党派利益之上，以便在战争和冲突多年后为阿富汗人民提供体面的生活。我们安理会

必须继续加紧努力，支持政治进程，并鼓励及时举行议会和总统选举。我想谈谈以下几点。

首先，关于政治形势，我们欢迎独立选举委员会的努力以及为明年7月举行议会选举所取得的进展，尽管最近在阿富汗出现了国内动荡。委员会继续开展工作，并任命了一个新的管理结构。它编制了选民登记册并将其与投票站相联系。它还批准了国民身份证（tazkiras）作为选民登记过程的一部分。我们希望这些筹备工作将导致阿富汗人民的广泛参与。还需要重点鼓励妇女积极参加即将举行的选举。

随着议会选举临近，我们遗憾地注意到阿富汗各政党和联盟之间日益加剧的政治紧张局势。这给民族团结政府造成更大的压力，导致推迟实施国家改革议程。

第二，关于安全局势，科威特国支持秘书长呼吁降低阿富汗和中亚的威胁程度。但是，阿富汗的安全局势并不稳定。在该国大部分地区，阿富汗政府和的反对派力量之间仍然存在冲突。

2017年，联合国记录在阿富汗发生了23 744起安全事件，其中63％是由于阿富汗的武装冲突造成的。自杀式袭击比2016年增加50％。这些数字彰显，阿富汗政府和国际社会面临极为艰巨的任务。塔利班和达伊沙继续对手无寸铁的平民发动恐怖袭击。众所周知，这些袭击已经造成许多平民伤亡。仅在去年一年，联阿援助团就记录有10453名平民在暴力袭击中死亡或受伤，此外还造成住房和财产破坏及家庭流离失所。

第三是人权问题。谈到人权，应该指出，今天开会恰逢国际妇女节。妇女，特别是母亲，占社会的一半人口，她们对培养新一代，使之能够承担其责任有重大贡献。我们相信妇女在社会中的重要作用。必须保证妇女的所有政治和公民权利。这是对包括阿富汗在内的全世界各国的基本需求。阿富汗政府已经采取措施，改善公务员系统内的性别平等状况。我们也欢迎阿富汗议会颁布新的关于消除暴力侵害妇女行为法，经总统批准即可生效。我们赞赏和赞扬阿富汗政府努力执行这项新的法律和安理会关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议。我们希望阿富汗政府继续做出这方面的努力，以维护阿富汗社会的最佳利益。

最后，科威特国认为，只有通过谈判达成外交解决办法，才能实现阿富汗及区域的持久和平与稳定。历史告诉我们，军事解决不会带来持久的和平解决。因此，我们敦促各方为了阿富汗人民的利益和福祉进行积极参与，通过外交努力实现和平。在外交努力的同时，还应切实大力投资于教育，这是任何真正社会改革的开端。许多倍受战争、冲突和破坏蹂躏的国家得以恢复，加入发达国家的行列，就是因为它们投资于后代的教育，不分男女分配资源用于教育。我认为，我结束发言的最佳做法莫过于引用南非已故前总统纳尔逊•曼德拉的话，他说：“教育是我们可用来改变世界的最强大武器”。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：我谨首先热烈感谢所有发言者，特别是萨拉比女士和萨菲女士的翔实通报。我也感谢荷兰倡议在3月8日国际妇女节举行这次重要辩论会。正如瓦西兰科大使所述，法国也在庆祝国际妇女节。作为西蒙•玻利瓦尔、居里夫人和西蒙•薇依的祖国，我国非常重视这一节日。马克龙总统把促进男女平等作为他五年任期的主要事业。今天，我将针对阿富汗局势提出四点意见。

一是阿富汗安全局势脆弱。对此萨菲女士已有描述，特别是最近喀布尔和贾拉拉巴德受到恐怖袭击及其对阿富汗人民的影响就是证明。法国坚决谴责这些恐怖袭击，这些袭击再次以阿富汗平民，特别是妇女和儿童为目标。我们再次对这一懦弱可憎的暴力的受害者及其家属表示同情和支持。

正如秘书长的报告（S/2018/165）所强调，最近几个月阿富汗境内的暴力增加是塔利班的威胁有增无减和达伊沙的存在扩大的结果，山本先生刚才

提到了这一点。法国呼吁各方保护平民，欢迎阿富汗当局的这方面努力，以及阿富汗安全部队打击恐怖主义的决心。法国也欣见阿富汗所有邻国和其他国际伙伴2月28日在喀布尔作出关于加强与阿富汗当局的合作，以打击恐怖主义和跨国有组织犯罪双重威胁的承诺。阿富汗政府及其国际合作伙伴打击毒品贩运的持续努力值得特别强调和进一步加强，包括在《巴黎公约倡议》的框架内。

阿富汗妇女正在死于恐怖主义暴力，但她们也是与阿富汗冲突有关的其他类型暴力的受害者。我们特别谴责塔利班法院下令处决妇女及大量性暴力事件的发生，仅2017年就有170多起经核实的性暴力事件发生。我们欢迎阿富汗政府发起行动计划，力求在2017到2021年期间消除早婚现象，希望这有助于结束这种广泛的可悲做法。

其次，我谨谈目前正在进行的争取达成持久解决阿富汗冲突的政治办法的努力。自从安理会2017年12月上次辩论（见S/PV.8147）以来，由阿富汗人主导的和平进程取得了进展。阿什拉夫·加尼总统在2月28日第二次喀布尔进程会议上向塔利班提出的无先决条件开始和平谈判的建议，是一个积极的事态发展。法国同参加喀布尔进程的其他国家和国际组织一道，支持这一和平建议，其中承认塔利班为一政治力量。但是，我们也要强调，我们要求塔利班放弃一切暴力。法国欢迎阿富汗当局努力建设广泛的全国共识，以支持这一和平建议，并鼓励它们沿着这条道路继续努力，特别是努力确保民族团结政府的内聚力，避免族群或族裔分裂的诱惑，以及确保妇女积极参与各级决策。

关于最后这点，应该指出，已经取得了显著进展，特别是在增加高级和平委员会的妇女人数方面，正如萨拉比女士今天所述的那样。在这方面，逐步执行关于妇女与和平与安全议程的国家行动计划至关重要。现在是时候了，应该实现质的飞跃，确保阿富汗妇女能够充分参与所有决策进程。例如，首先应该增加高级理事会联合秘书处中的妇女人数，该秘书处目前只有三名妇女。如果没有阿富汗妇女积极有效地参与这一进程，就不会有持久和平，这必须成为在第二次喀布尔会议期间形成的全国共识的组成部分。最后，法国敦促阿富汗所有合作伙伴，特别是其邻国，支持和推动这一包容性和平进程。安理会也应发挥作用，支持这一进程。

三是关于选举，这是阿富汗2018和2019年的另一个高度优先事项。虽然选举改革和独立选举委员会领导的筹备工作有所进展，但还有很长的路要走。法国鼓励阿富汗政府在联合国阿富汗援助团（联阿援助团）及其国际伙伴的支持下继续努力履行责任，以保证在年底前举行自由、透明和包容性的地方和议会选举。在这方面，安理会刚才通过的第2405（2018）号决议强调，必须确保妇女能够作为选民和候选人充分参与选举进程。这意味着，需要重新努力，包括开展提高认识运动，确保民众认识到每一张选票的重要性。妇女的参与还意味着，必须保护和协助那些决定作为候选人参选的妇女，而且应该鼓励尚未有勇气参选的妇女参选。值此三八节之际，我们也希望阿富汗当局给予妇女应有地位的意愿将使妇女能平等接受教育。

我的第四条即最后一条意见是关于国际支持、尤其是联阿援助团的支持对阿富汗的重要性。安理会1月份访问喀布尔后，一致通过第2405（2018）号决议，延长特派团的任务期限，再次显示国际社会坚定不移地支持阿富汗。该决议通过认可2017年夏季进行的战略审查所提出的建议，使联阿援助团能够重新注重其支持和平努力和筹备选举的核心任务。

主席女士，我赞扬贵国代表团在谈判过程中的出色工作，并祝贺你取得这一优异成绩。

最后，我欢迎秘书长决定在布鲁塞尔捐助方会议两年后，于11月在日内瓦主办下一届部长级会议。它将再次表明我们对阿富汗和平、安全与发展的持久集体承诺。

最后请允许我重申，法国全力支持阿富汗政府为所有阿富汗妇女和男子寻求持久和平，全力支持在特别困难的条件下工作的联合国人员。

主席（以英语发言）：我提醒所有发言者将发言时间限制在五分钟之内，以便安理会能够快速开展工作。

我现在请澳大利亚外交部长发言。

毕晓普女士（澳大利亚）（以英语发言）：数十年的冲突之后，阿富汗国家安全部队继续每天为保护社区作出牺牲，同时，阿富汗人民继续遭受恐怖主义和冲突的蹂躏。国际社会仍必须继续与阿富汗人民站在一起，努力打败恐怖主义并寻求和平发展。

与塔利班等团体的极端主义思想作斗争对于许多社区来说都事关存亡。当今世界，将妇女和女童定为二等公民，并且以一种剥夺年少女童受教育、受尊重和自由意志的思想来打碎其希望和梦想的理论是没有立足之地的。我们支持阿富汗政府的理由有很多；然而，很少有理由比这个美丽国家的妇女和女童未来的福祉更加重要。

值此国际妇女节，我们再次向阿富汗富有勇气的妇女和女童作出承诺。澳大利亚将保持派遣300名军人参加北约坚定支持特派团的承诺，以训练、指导和协助阿富汗安全部队，并承诺为此每年资助1亿美元。澳大利亚政府重申，我们谴责伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）和受其教唆的团体、基地组织及其相关人员以及包括阿富汗境内恐怖主义团体在内的其他恐怖主义团体的行为。2月，澳大利亚将伊斯兰国-霍拉桑省列为反恐定向金融制裁的目标。

自2001年以来，澳大利亚还一直致力于阿富汗的发展，包括提供13.4亿美元的发展援助。可持续经济增长是让更多阿富汗人摆脱贫困的关键。我们看到了进展，妇女和女童现在有机会接受教育和参与经济活动，同时，她们的权利正编入阿富汗法律。妇女至少和男子一样，都必须在阿富汗赢得和平，我们支持她们参加即将举行的选举，她们既是候选人，也是行使其民主权利的公民。需要开展更多工作，确保阿富汗人——包括因为持续的人道主义危机而流离失所的阿富汗人——能发挥潜能。

澳大利亚继续支持阿富汗努力使流离失所者和回归者重新融入社会，并努力满足其国民的人道主义和发展需求。今天，我宣布一项6000万美元的人道主义支助一揽子计划，以帮助阿富汗的难民、流离失所者以及阿富汗和巴基斯坦境内收容他们的社区。澳大利亚将继续支持阿富汗努力应对目前在粮食安全、安全和健康需求方面的挑战，尤其是脆弱妇女和儿童这方面的需求构成的挑战。

阿富汗需要持久和平以发挥其无可置疑的潜力，这只有通过谈判和对话才能实现。2018年11月在日内瓦举行的部长级会议将使阿富汗有机会展现在实现政治解决方面取得的进展，优先考虑其发展需要并建立国际社会的信心。澳大利亚政府认识到阿富汗政府和人民作出的承诺，以及阿富汗安全部队勇于结束冲突的决心。我们还要感谢各联合国机构、外交伙伴及其阿富汗境内的工作人员作出的宝贵贡献。

阿富汗人和所有人一样，都希望在和平与安全中生活并争取更高的生活水平。我们是努力实现这一目标的可靠而持久的伙伴。阿富汗的男女老幼以及家庭都对我们充满了期待。

主席（以英语发言）：我现在请德国代表发言。

Purschel夫人（德国）（以英语发言）：我要感谢秘书长特别代表山本先生、和平高级委员会副主席萨拉比女士以及政策研究和发展研究组织执行主任萨菲女士的全面通报。

德国赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。

首先，我要赞扬的是，尽管几星期前刚发生了一系列残暴的袭击事件，民族团结政府还是于2月28日举行了第二次喀布尔进程会议。这表明了阿富汗

人民的勇气。这场冲突没有单纯的军事解决办法。在这么多年之后，塔利班没有实现、而且永远不会实现其目标。他们只不过是在延长民众的苦难。

唯一可持续的解决方法是通过谈判达成和平，不让任何一方成为失败者。加尼总统提出在不设先决条件的情况下与塔利班进行谈判是朝着此类阿富汗内部和平进程迈出的重要一步。喀布尔会议的与会者全力支持这一提议；现在要由塔利班作出回应。

此外，我们对所采取的议会选举和区议会选举筹备步骤感到鼓舞。选民登记概念介绍和任命阿富汗独立选举委员会一名新成员为这一进程注入了新动力。将选举从7月推迟到今年晚些时候看来符合实际情况。不过，必须加快选举筹备工作，以便在今年年内举行选举。

正如秘书长在其报告（S/2018/165）中指出的那样，2017年安全事件的数量创下了最高记录。我们对大量平民丧生，特别是众多儿童丧生深感痛惜，我们尤其谴责今年初反政府分子发动的一系列残暴的袭击事件。阿富汗安全部队继续站在反恐斗争的前线。我们赞扬设想中的旨在提高阿富汗国民军专业水准的安全部门改革，特别是让数百名将军退役并引入新一代军事领导人。

为了训练、指导和协助阿富汗国家安全部队，德国打算为坚定支持特派团部队增派约300人，使德国士兵总数达到1300人。届时，我们将成为继美国之后的特派团第二大部队派遣国。

我们还欢迎进一步努力加强法律和反腐败框架。最近通过的刑法修正案可能有助于减少战争罪，《国家官员和雇员资产申报和登记法》的通过将在打击腐败上取得明显进展；这项法律如果得以正确执行，将促进法治。

我们感谢荷兰王国把今天辩论会的侧重点摆在妇女、和平与安全问题上。突出该重点非常值得欢迎和重要， 这不仅仅因为今天是国际妇女节。

我愿赞扬阿富汗政府根据其围绕第1325 (2000)号决议的国家行动计划，打算到今年年底把公务员系统中的女性代表比例提高到24%。与此同时，我愿特别强调执行《消除对妇女的暴力行为法》的重要性。太多已报告的案件仍未得到主管法院的审理。在此背景下，还请允许我感谢联合国阿富汗援助团（联阿援助团）跟踪该国各地人权状况的出色工作，最近的做法是借助其保护平民问题的年度报告。

德国继续支持联阿援助团和在阿富汗境内工作的联合国各机构。我们欢迎今天延长联阿援助团的任务期限。安全理事会认可战略审查的结果尤其重要，以便给特派团规划必要的调整提供一个可靠的基础。与以往一样，我谨强调，必须把现已解散的法治股的重要任务充分纳入联阿援助团的核心活动。

最后，请允许我邀请本次会议所有与会者观看今天在德国馆放映的一场电影。作为在这个重要日子突出强调妇女作用的一项具体措施，我们骄傲地推出纪录片“我们阿富汗妇女：一场沉默的革命”的首次国际公映。我们欣见阿富汗、加拿大以及荷兰将作为主办方莅临支持这次活动。

主席（*以英语发言*）：我现在请土耳其代表发言。

西尼尔利奥卢先生（土耳其）（*以英语发言*）：我谨感谢山本特别代表和其他通报人的通报以及赛卡尔先生的发言。我还感谢秘书长的报告（S/2018/165）。

今天是我们庆祝国际妇女节的日子，也是肯定阿富汗妇女和女孩的巨大贡献并就此进行反思的时候。看到阿富汗妇女和女孩拥有更强的权能，参与生活的方方面面，这着实令人鼓舞。她们努力争取本国繁荣与和平的未来，并为此做出贡献。她们理应得到国际社会的钦佩与全力支持。

必须巩固过去17年来阿富汗所取得的成果，这一点我们再怎么大力强调也不为过。这要求国际社

会继续支持阿富汗政府及人民。基于这种理解，我们赞扬安全理事会给予阿富汗局势更多关注。我们还赞扬联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在支持阿富汗人民、协调阿富汗境内各国际利益攸关方的努力方面所发挥的作用。我们将继续支持联阿援助团的各种活动与努力。在此背景下，我们欢迎延长联阿援助团任务期限的第2405 (2018)号决议。

阿富汗又一次处在紧要关头。应对在该国建立持久和平、稳定以及安全的挑战依然举足轻重。基于这种理解，土耳其派代表参加了2月28日召开的第二次喀布尔进程会议。我们在会上重申，阿富汗的持久和平可通过一个阿人主导和阿人所有的进程加以实现。我们还呼吁阿富汗境内各团体放弃暴力，承认阿富汗政府，参与该国合法的政治生活。我们希望，加尼总统在那次会议上发出的不设先决条件的和平谈判的呼吁将得到塔利班的积极回应。同时，我们还认为，在这个关键时期，民族团结政府必需提高包容性，以消除族裔紧张，赢得阿富汗社会各界的支持。

加大地区国家间的合作力度对于阿富汗的成功至关重要。我们憧憬的阿富汗是一个与其邻邦享有良好合作关系、位于各种主要区域项目核心的和平、稳定的国家。我们相信，通过对话与加强接触，这种合作可以得到实现。据此，土耳其将继续推动各种区域合作努力，包括通过“亚洲心脏地带”伊斯坦布尔进程。

最后，我谨重申土耳其支持我们阿富汗兄弟姐妹寻求更美好未来的承诺，只要他们需要我们的帮助。

主席（*以英语发言*）：我现在请意大利代表发言。

兰贝蒂尼先生（意大利）（*以英语发言*）：首先，请允许我祝贺荷兰王国担任安全理事会主席。我们对我们两国在分享任期框架内的密切协作感到十分骄傲。请允许我说，主席女士，我本人非常高兴看到你担任该职。

意大利赞同将由欧洲联盟观察员所做的发言。我谨以我国代表的身份补充一些意见。

我们也欢迎今天一致通过关于延长联合国阿富汗援助团（联阿援助团）任务期限的第2405 (2018)号决议。面对实地极其复杂的挑战与困难条件，联阿援助团在阿富汗同国际社会的伙伴关系中发挥了至关重要的作用。我们高度赞赏并支持联阿援助团的贡献，包括它努力推动和平进程和处理围绕选举进程和改革的各种微妙问题。

我们强烈谴责过去数周在阿富汗及其首都发生的恐怖袭击事件。我们向阿富汗政府和受害者家人表示衷心慰问。如联阿援助团平民伤亡问题定期报告一直评估那样，冲突的强度依然高得令人担忧，并给民众造成惨重影响。在这种困难的情况下，我们欢迎加尼总统在上周召开的第二次喀布尔进程会议上富于勇气地提出和平的邀约。这一邀约具体表明，阿富汗当局决心通过与各种反叛团体的对话来寻求实现和平的目标。

民族团结政府的提议为和平与和解进程打开了一扇政治机会之窗，必须尽可能充分探索和寻求实现其潜能。因此，我们希望，塔利班将抓住这个重要机会，接受政府的邀请，本着真诚对话的精神，为了共同的目标即：结束冲突从而为阿富汗及其人民和平与繁荣的未来开辟道路，坐到谈判桌前。

我们意识到，创造有利于有效和平进程的条件并非易事。必须尽一切努力，赋予路线图以实质内容。为推进该目标，达成一种广泛的民族共识以支持和平进程将至关重要。因此，我们赞赏并且鼓励政府及其各相关机构做出承诺，继续努力并且加大力度，基于一种真正包容性的做法，与阿富汗社会各阶层接触。

在此背景下，至关重要的是，要为阿富汗妇女提供机会，发挥重要和积极的作用，这首要是为了确保《宪法》所载各项权利和过去16年来在公民与社会权利方面取得的广泛成果得到保护与促进。我

们高度赞赏政府在这方面的承诺，这应反映在它的和平路线图中。

各种政治团体之间必要的凝聚力和政府通过实行必要改革来满足民众需求的能力也将加大阿富汗人民对和平进程的支持力度。确保以一种及时、透明以及包容的方式举行即将到来的议会和总统选举必将为该目标做出重要贡献。

恐怖主义和暴力极端主义仍是和平道路上的严重障碍。果断地共同打击对阿富汗安全与稳定的这一严重威胁仍是一个关键因素。在这方面，意大利继续在坚定支持特派团的框架内发挥自身作用，为提高阿富汗国家安全与防御部队的能力做出重要贡献。

但是，要取得打击恐怖团体斗争的全胜，就必须实现各种区域利益攸关方之间密切与真诚的协作。这也适用于打击跨国犯罪网络和毒品贩运的斗争。因此，我们鼓励尽一切努力，基于对这种双赢合作可使各方具体受益的共同理解，在建设性对话和邻国有效合作方面取得具体进展。

主席（*以英语发言*）：我现在请巴基斯坦代表发言。

洛迪女士（巴基斯坦）（*以英语发言*）：本次辩论是在目前阿富汗冲突17年历史中的一个重要的反思时刻举行的。巴基斯坦强烈谴责最近在阿富汗大量发生的恐怖袭击事件。杀害或伤残无辜男女老少的那些袭击是没有道理的。

秘书长的报告（S/2018/165）描绘了阿富汗局势的一幅严峻和暗淡的画面——危及该国团结的持续政治僵局、压力重重和衰退的经济、腐败、毒品生产和贩运、以及安全环境问题：2017年的空袭次数上升67％，恐怖袭击事件增多，阿富汗平民伤亡人数创下了最高记录。此外，大量恐怖主义团体和外国恐怖主义战斗人员在阿富汗持续存在，对阿富汗、包括我国在内的各邻国、以及整个区域的长期稳定构成了威胁。

在这种动荡的背景下，阿什拉夫·加尼总统最近提议展开无先决条件与塔利班进行会谈的一个有尊严的进程，为建立和启动一个可信的和平进程提供了机会。十多年来，巴基斯坦一直主张通过喀布尔和阿富汗塔利班之间的谈判解决来恢复阿富汗的和平。国际社会也赞同通过一个由阿富汗人领导和主导的和解进程来促进谈判解决的目标，视之为实现阿富汗持久和平、稳定与繁荣的最佳方式，实际上也是唯一的方式。

巴基斯坦将发挥其作用，鼓励启动这样一个有尊严的谈判进程。我们重申，并再次呼吁塔利班摒弃暴力并同意参加和谈。然而，前面的任务是复杂、艰巨和微妙的。首先，要抓住机遇，就必须理解到：同时诉诸更有力的行动、军事力量升级而转移战场，将引发叛乱分子攻击的升级，并破坏而不是推进开启所设想和平进程的前景。17年后，阿富汗政府及其联盟盟友以及塔利班应该已经了解到，彼此都不能获取压倒对方的军事胜利。新的武力升级将给阿富汗人民带来更多的苦难。

其次，虽然会谈将由阿富汗人领导、由阿富汗人主导，但包括美国在内的其他有关各方都必须参与并推动这个谈判进程。

第三，某些区域大国和阿富汗各派依然敌视阿富汗政府和阿富汗塔利班之间的和解。国际社会必须反对它们必定要破坏阿什拉夫·加尼总统所提出和平进程的企图。

第四，人们越来越普遍关切达伊沙在阿富汗存在的剧增。最近的一份报告指出，阿富汗政府仅控制该国18％的地区，在另外38％的地区有影响力。可悲的是，其余的地区则不受管制。正是在阿富汗北部和东部不受管制和无争议的空间，达伊沙及其附属组织正在建立据点，给阿富汗及其邻国造成威胁。在努力实现该区域持久和平的过程中，消灭达伊沙及其附属组织必须作为一个高度优先事项。

第五，当阿富汗的各恐怖团体和犯罪团伙继续源源不断地获得毒品生产和毒品贩运所产生的收

入的时候，其势力是不会被打败的。阿富汗政府及其国际伙伴必须遏制毒品生产与恐怖主义之间的联系。

我国巴基斯坦与一个和平与稳定的阿富汗有最大的利害关系。由于数十年的战争，我国因来自我们邻国的暴力和恐怖主义而遭受严重苦难。四年多来，巴基斯坦成功地推动反恐浪潮，在世界各地掀起了最大和最持久的反恐运动，部署了超过20万人的我国部队。这个运动将继续下去，直至所有恐怖分子全部都被消灭。

今天，在巴基斯坦的恐怖威胁主要来自我们的边界外部。正如巴基斯坦陆军参谋长卡马尔•巴贾瓦将军最近在慕尼黑安全会议上发言所指出的那样，在对我国境内发动的131次恐怖袭击中，有123次是在阿富汗境内构想，策划并指挥执行的。尽管有最强大的军事联盟驻扎在阿富汗，但还是发生了这一切。我们希望看到恐怖分子据以针对我国采取行动的那些庇护所将被消除。

巴基斯坦还需要喀布尔和联盟各国部队的有效合作，以便控制和管理巴基斯坦与阿富汗之间的漫长边界。我国有近1000个边防哨所，但在边界的另一边只有220个。在长达648公里的一段边界上，没有一个阿富汗哨所。然而，遏制区域恐怖主义和跨境流动的责任落在我国身上。巴基斯坦计划设立围栏并利用电子监控与阿富汗的整条边界。该项目应当得到国际社会和阿富汗的积极支持。

在内部争斗和外部军事干预造成其苦难和悲剧的过去几十年里，我国向阿富汗人民——我们的兄弟姐妹——提供了前所未有的热情接待和支持。我们仍然是世界上接纳最多难民并让他们长期滞留的国家，并且也出于同情推迟将他们遣返回国。

最后，在巴基斯坦、阿富汗政府和联盟一起努力，为阿富汗的和平与稳定制定一项商定的行动方案的时候，至关重要的是，各方不得采取诽谤和胁迫的行动。不能靠施加压力或进行恫吓来获取巴基斯坦的合作。

在结束发言之前，请允许我向我们的阿富汗姐妹转达我国政府和人民的一个信息。我们和她们站在一起，支持她们的权利和自由。我们认为，侵犯她们的权利就是对我们权利的威胁，实际上也是对世界各地妇女权利的威胁。我们一起寻求我们的共同目标，即确保无论身在何处的每个女童和每个妇女都能过上尊严和自由的生活。

主席（*以英语发言*）：我现在请加拿大代表发言。

邦瑟先生（加拿大）（*以法语发言*）：主席女士，我谨感谢你让我有此机会，在国际妇女节这个特别日子里在安全理事会就阿富汗局势进行发言。加拿大感谢联合国阿富汗援助团（联阿援助团）不断向会员国通报在该国所取得的进展。我们特别感谢秘书长特别代表山本先生关于阿富汗局势的通报及其为阿富汗所作的不懈努力。

（*以英语发言*）

请允许我同其他人一道，在最近喀布尔和阿富汗各地发生暴力袭击事件之后，向阿富汗人民表示诚挚的慰问。我们为这些袭击对平民，特别是妇女与儿童造成伤亡而感到痛心。联阿援助团最近的报告指出，与2016年相比，2017年平民伤亡人数减少了9%。虽然这是情况改善的迹象，但任何平民伤亡都是不可接受的。

我今天要谈三个主题：和平与和解进程、妇女在阿富汗社会所有方面的切实参与、以及人权方面所取得的进展。

首先，在最近暴力事件剧增之后，现在比以往任何时候都更为重要的是，阿富汗政府、武装叛军和冲突各方坐下来，进行真诚的和平谈判。有鉴于此，我们敦促塔利班和其它反叛团体停止使用暴力并参与谈判以实现和平。阿富汗的和平与和解必须由阿富汗人主导和自主。为对此表示支持，加拿大赞扬阿富汗政府于2月28日召开喀布尔进程会议，并赞扬阿富汗邻国与阿富汗政府一道，努力建立一个更加和平和稳定的地区。

由此我要谈谈第二点，即让妇女参与社会的所有方面，包括和平进程。若要建立一个和平、稳定和繁荣的未来，就必须让妇女像男子一样平等地参与各级政治、社会和经济决策。加拿大妇女、和平与安全国家行动计划确认，当妇女积极参与此类进程时，和平变得更持久、稳定和包容。因此，必须让妇女在各级和各地的和平谈判中必须发挥突出作用。目前阿富汗议会中女议员不到三分之一，因此，我们必须确保妇女作为候选人和知情选民有意义地参与即将举行的选举，这一点尤为重要。

我今天要谈的最后一个主题是人权。促进和保护人权——其重点为妇女和女童——是加拿大参与阿富汗事务的核心。尽管在这方面取得了显著进展，但与男子相比，妇女仍处于劣势。此外，边缘化族裔和宗教团体、记者、人权活动者和民间社会组织依然是目前暴力蓄意袭击的主要目标。此种情形令人痛心，已得到关注。

加拿大仍致力于增进所有阿富汗人的权利，为此，我们帮助改善治理体系，提高阿富汗机构的能力，并满足阿富汗人民特别是妇女和女童的基本需求。其中包括：支持阿富汗国防和安全部队；改善获得安全、优质教育和保健服务的机会；促成更多的经济机会。此外，加拿大仍是该国主要人权捍卫者——阿富汗独立人权委员会——的重要捐助方。

我们高兴地看到，安理会已将联合国阿富汗援助团的任务期限再延长12个月。安理会可以指望加拿大这个坚定的伙伴帮助阿富汗人为所有人创造一个更加公平、公正和可持续的未来。在阿富汗努力实现和平和区域稳定的过程中，我们将继续与该国站在一起。

主席（*以英语发言*）：我现在请印度代表发言。

阿克巴鲁丁先生（印度）（*以英语发言*）：自从今年初以来，安全理事会对阿富汗相关问题的关注程度有增无减。安理会成员访问了阿富汗，就阿富汗问题和区域连通性举行了部长级辩论会（见S/PV.8162），第1988（2011）号决议所设委员会主席更加重视该国局势，这一切都预示着，日益恶化的阿富汗局势将得到所需的关注。

主席女士，我感谢你顺应这一值得欢迎的趋势，组织今天的辩论会。我们也感谢秘书长特别代表山本大使对我们2018年面临的和平前景提出自己的见解。我们也赞赏有关方面生动地描述了阿富汗妇女所取得的长足进步以及这方面还需要做的工作。

秘书长的报告（S/2018/165）凸显了我们的担忧。就阿富汗境内平民伤亡和安全事件而言，2017年可能是最糟糕的一年。数千无辜阿富汗人宝贵的生命遭受无谓暴力的伤害。正因为如此，我们欢迎通过第2405（2018）号决议，延长联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的任务期限，以此表明支持阿富汗人民的共同目标。勇敢的阿富汗人民绝不能失去希望，我们国际社会绝不能丧失信心。

我们特别欢迎安理会关注极端主义、恐怖主义、毒品生产和非法开采阿富汗自然资源之间的联系。塔利班控制区罂粟种植增加，而且塔利班参与鸦片贸易的几乎所有方面，这表明，该团体与贩毒集团无异。我们希望，安理会将更好地利用其掌握的各种工具来打击这些跨国贩毒、恐怖主义和犯罪网络。

尽管国际社会做出了各种努力，但这并未对祸害阿富汗的恐怖主义分子的支持者产生威慑作用。仍然有人提供庇护所，支持塔利班、哈卡尼网络、伊拉克和沙姆伊斯兰国、基地组织、虔诚军和穆罕默德军等恐怖组织的邪恶图谋。确实必须解决源自这些安全庇护所和避难区的跨界恐怖主义对阿富汗和我们区域构成的挑战。

今天是国际妇女节，我们与其他人一道确认，阿富汗境内的长期冲突和暴力对妇女的影响可能最为严重。尽管冲突局势仍在持续，阿富汗自塔利班时期结束以来已取得长足进展。在那个专制政权下，阿富汗妇女连二等公民都不如。该国妇女不再

被禁锢在家中，并且正在从科技到体育、从运输到行政部门的各行各业取得进展。如我们先前所听到的那样，她们正致力于继续努力奋斗，以便在建设一个进步和稳定的社会方面发挥重要作用。近20年来，阿富汗妇女成就斐然。我们绝不能让这些进展得而复失或被浪费。

2002年以来，印度已在阿富汗投资20多亿美元，用于该国的重建和发展。我们工作的主要重点是近550个影响巨大的社区发展项目，这些项目涉及教育、卫生、农业和灌溉、电力以及能源等领域。所有这些项目都直接关系到包括女童和妇女在内的所有阿富汗人生活的改善——教育和医疗保健领域的项目尤其如此。

印度妇女非政府组织在阿富汗开展了各种活动，比如，对印度境内的阿富汗妇女进行职业培训，以及在阿富汗各省建立妇女职业培训中心。她们与贫穷的女工一起工作了将近10年，并将其送到印度参加培训员培训班。迄今为止，已有150名女培训员在印度接受了培训。目标是，到2018年5月至少培训200名培训员。此外，还在喀布尔和阿富汗其它省份培训了3 000多名阿富汗妇女，帮助她们在喀布尔建立妇女自助组织。过去三年中，根据各种高等教育奖学金计划，对大约5 000名阿富汗女学生进行了培训。此外，数名阿富汗农村妇女在印度拉贾斯坦邦的赤脚学院接受太阳能发电培训。我们将继续在当地开展工作，帮助阿富汗妇女和女童自力更生，并能在重建自己国家的过程中发挥有效作用。

如果我们要维护阿富汗妇女和女童的成就，国际社会就必须继续全力支持阿富汗人主导和自主的和平与和解进程。阿富汗民族团结政府最近再次发出和平呼吁，并向塔利班提出了一个加入主流的具体办法。阿富汗政府愿意实现和平，尽管有关的武装团体自认为是不可调和的一方，并向我们所有人表明了这一点。阿富汗政府呼吁武装团体停止暴力并加入全国和平与和解进程，使包括妇女、儿童和少数群体在内的所有阿富汗人的权利得到保护，这些努力应得到我们的全力支持。但是，武装反对派也应该清楚，继续实施暴力者绝不会得到宽容。必须对一切暴力作出强有力的回应。必须让不可调和的枪炮平静下来。

阿富汗人民大无畏的英勇气概、阿富汗青年的精神及其梦想的强大力量，让我们整个区域引以为傲。印度承诺继续努力加强这一精神，支持旨在结束暴力和恢复和平的所有举措。

主席（以英语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

霍什鲁先生（伊朗）（以英语发言）：我想对主席国荷兰组织召开今天辩论的表示赞赏。我还感谢阿富汗大使的发言。我谨感谢负责阿富汗问题秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本先生关于秘书长最近报告（S/2018/165）的通报。

不幸的是，安全问题仍然是阿富汗的主要挑战。根据秘书长的报告，2017年是有史以来安全事件发生率最高的一年。2018年1月，持续发生了一系列致命的复杂袭击事件，特别是喀布尔发生了三起重大袭击事件，造成数百人死亡。伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省依然十分顽固，战事不断，从而加剧了动荡的安全局势，与此同时，政府与恐怖分子以及极端主义团体在该国大部分地区的冲突仍在继续。

伊朗继续支持促进阿富汗的安全与稳定以及全面和可持续发展。它支持任何由阿富汗主导、阿富汗自主、阿富汗控制的和解与和平进程呼吁。正是在这种情况下，我们同意参加喀布尔进程——并于今年2月核可了其最后宣言——以及类似的进程，以帮助实现阿富汗的和平与安全。

阿富汗民族团结政府处于打击恐怖主义的前沿，特别是打击塔利班、基地组织、达伊沙及其附属机构，以及其他恐怖主义分子和极端主义团体和罪犯。需要国际社会持续支持阿富汗政府进行这场斗争并应对其安全、经济和政治方面的复杂挑战。

加强与阿富汗的区域合作是优先事项，也是巩固和平和改善该国在本地区的经济地位的重要步骤。在这方面，我衷心感谢哈萨克斯坦在担任安理会1月份主席期间组织召开了部长级辩论，讨论阿富汗和中亚区域伙伴关系，作为把安全与发展联系起来的典范。世界不应该把阿富汗局势当作竞争机会，而是要作为一个通过发展来建立和平、安全和稳定的机会——这对阿富汗及其邻国，包括中亚国家和整个国际社会来说，是一个双赢的做法。

三十多年来，伊朗接纳了数百万阿富汗难民，并与他们分享了急需的补贴商品和服务，包括基本商品、公共卫生和公共教育。仅今年一年，我们的学校就为近400,000名无证阿富汗学生提供教育。考虑到这一点，我们欢迎并敦促进一步努力加强区域经济合作进程，包括旨在促进区域连通性、贸易和过境的各种措施。十多年来，伊朗共资助了300多个发展项目，其中包括重建和建设基础设施，总额达5亿美元。这些项目有改变区域经济前景的能力，并有助于阿富汗的繁荣与稳定。

在本报告所述期间，截至2017年年初，通过伊朗的阿巴斯港和查巴哈尔港的贸易量增加，标志着阿富汗进入市场和国际贸易的重大转变。联合国毒品和犯罪问题办公室《2017年阿富汗鸦片问题调查》的调查结果显示，鸦片生产增长了87%，令人震惊，而毒品是恐怖主义团体的主要收入来源。国际社会必须支持相关的国际和区域项目和活动，包括阿富汗、伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦在三边禁毒举措的框架内开展的项目和活动。

我们重申支持联阿援助团和联合国各机构通过全面计划努力向阿富汗提供发展和重建援助。需要有持续的自主权，并与阿富汗政府保持伙伴关系，最大限度地发挥联阿援助团和联合国系统的潜力，按照国家政府的建议，在优先领域提供必要的服务。

大会第64/253号决议将每年3月21日定为国际诺鲁孜节。在包括阿富汗在内的许多国家都庆祝诺鲁孜--“新的一天”。诺鲁孜已成为全球3亿多人民企盼和平与和解的共同源泉。值此诺鲁孜节前夕，我要向兄弟的阿富汗人民致以最良好的祝愿，祝他们诺鲁孜节快乐，并向他们保证，伊朗将全力支持他们努力实现其国家的和平与繁荣。

主席（*以英语发言*）：我现在请欧洲联盟观察员发言。

亚当森女士（*以英语发言*）：主席女士，在今天国际妇女节以及其他任何一天，我都非常高兴看到你主持会议。

我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。

前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚赞同这一发言。

我要感谢秘书长的全面报告（S / 2018/165）和战略审查。我还要感谢山本特别代表的通报。

我对1月份发生的恐怖主义袭击事件深感悲痛，特别是在喀布尔造成数百人伤亡的三起袭击事件，还有在贾拉拉巴德对救助儿童会的袭击。我就针对阿富汗平民和安全人员的可怕袭击向阿富汗人民和政府表示诚挚的哀悼。我重申欧盟坚定地与阿富汗站在一起，同恐怖主义这一全球性威胁进行斗争。欧盟要求深入调查这些罪行，确定肇事者，务必将其绳之以法。

欧盟坚定地承认联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和所有联合国机构在支持阿富汗人民方面发挥的关键作用。欧盟希望无论是在实地还是在国际论坛上，都与联阿援助团保持最密切、最坚定的关系，以实现阿富汗的最终利益。

欧盟完全支持阿富汗领导、阿富汗自主的和平进程，使所有阿富汗人团结在一起，为阿富汗乃至整个地区的更美好未来铺平道路。欧盟欢迎2月28日举行的喀布尔和平与安全合作进程第二次会议，这是朝着实现和平与和解迈出的重要一步。欧洲联盟

赞扬使会议得以召开的所有各方：阿富汗政府和人民、与会者、区域行为体及国际伙伴。在该次会议上，阿富汗政府向塔利班提出了一项重要和值得欢迎的和平建议。我们鼓励塔利班接受该项建议，并期待这将推动建立真正的和平进程。

2月8日，欧盟根据《促进伙伴关系与发展合作协议》举行了欧盟-阿富汗联合委员会首次会议。《合作协议》自2017年12月1日暂时生效，并建立了一种正式双边关系。在联合委员会之前，欧洲联盟高级代表费代丽卡·莫盖里尼与阿富汗财政部长埃克利勒·哈基米举行了会晤，双方强调坚定地致力于实现阿富汗的和平与稳定。

尊重人权、妇女充分和平等地参与以及民主选举，仍是欧盟与阿富汗当局的对话以及欧盟在该国行动的重点。事实上，人权现在成为欧盟与阿富汗之间根据我刚才提到的框架进行结构性对话的有机部分。2017年，阿富汗的人权状况依然脆弱，令人担忧。由于通过了人权立法，取得了一些积极成就，如经修订的《刑法》和《儿童权利保护法》。

另外还注意到，在根据第1325（2000）号决议执行国家行动计划和消除暴力侵害妇女行为方面取得了进展。阿富汗编写了一项消除暴力侵害妇女行为的执行战略。但是，仍需开展更多的工作。欧盟感到特别高兴的是，喀布尔进程会议着重强调，必须维护近年来在妇女权利方面取得的成就。此外，定于2018年和2019年举行的选举必须确保妇女作为候选人、选民或工作人员的参与，从而维护她们作为平等公民的权利。

死刑仍是一个正在讨论的议题，欧盟再次呼吁暂停这种刑罚。从积极的方面来看，我们注意到，在新的《刑法》中，适用死刑的罪行大大减少。

欧盟呼吁采取更加具体和迅速的行动，执行获得通过的反腐败战略，包括一项独立监测机制。

关于选举，在任命独立选举委员会领导和选民登记方面取得了一些进展。必须加快议会选举和县级选举的筹备工作。欧盟及其成员国仍致力于支持阿富汗选举进程。欧盟为此认捐1550万欧元。

欧盟和阿富汗继续就移民问题开展全面对话。执行阿富汗和欧洲联盟的“共同推动解决移民问题”框架是该讨论的一部分，计划采取的一些共同行动涉及应对和防止非正常移民的合作、打击偷运和贩运人口的斗争以及提高对非法移民问题认识的活动。

欧洲联盟委员会继续通过为在邻国的阿富汗难民制订的方案援助阿富汗，数额约为两亿欧元。我们的目标是支持阿富汗移民的安全、可控制、可预测、自愿和有尊严的回返进程。

2017年，联阿援助团记录的平民伤亡数目为10453人，比2016减少9%。然而，持续居高的暴力及其对平民的影响仍令欧盟深感关切。

我们需要继续保护人道主义机构的重要作用，尊重其公正性和人道主义活动空间，以满足最脆弱者的紧迫需要。鉴于许多地雷和简易爆炸装置构成的威胁，欧盟还鼓励阿富汗保持当前的排雷进度。我们支持北约坚定支持特派团做出努力，向阿富汗安全部队和机构提供进一步的培训、咨询和援助。

据联合国毒品和犯罪问题办公室称，较之2016年，阿富汗2017的鸦片产量骤增83%。欧盟对此感到担忧。非法毒品生产和交易仍对该国长期稳定和可持续能力构成重大严峻挑战，同时为反政府力量和犯罪网络提供大量资金。

最后，最近的喀布尔和平与安全进程会议显然是向塔利班作出的和平姿态，我们期望该姿态现在将促成建立由阿富汗主导和自主开展的真正和平进程。欧盟继续把联阿援助团视为这方面的一个关键伙伴。联阿援助团可发挥宝贵作用，确保为阿富汗主导和自主开展的该进程提供尽可能广泛的国际支持。欧盟将继续利用其掌握的一切手段支持这些努力。

主席（*以英语发言*）：我现在请比利时代表发言。

范弗利尔伯格夫人（比利时）（*以法语发言*）：首先，同我之前的其他发言者一样，我要就阿富汗平民和安全人员遭到的可怕袭击向阿富汗人民及其政府表示最深切的慰问。比利时坚决支持国际社会为确保阿富汗安全、稳定和繁荣所做的努力。比利时为阿富汗重建信托基金做出了长期和重大贡献，并将继续致力于保障阿富汗人民的安全，特别是下个月将其驻扎在阿富汗的兵员从目前的50人增至近100人。

比利时谨赞同欧洲联盟观察员所作的发言，特别是强调联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和联合国其它机构发挥不可或缺的作用，支持阿富汗人民，促进和平与和解，监测和促进人权，并协调国际社会的援助。我们还赞扬阿富汗政府2017年8月9日加入《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》及其五项《议定书》，从而表明它致力于解决《公约》及其《议定书》所述的问题。

我要感谢山本特别代表、萨拉比女士和萨菲女士的通报及其为实现阿富汗持久和平所做的不懈努力。主席女士，请允许我感谢你在国际妇女节这样一个良辰吉日举行本次阿富汗问题季度辩论会，而今天距第二次喀布尔进程会议圆满结束仅有一周。现在是讨论阿富汗妇女、和平与安全问题的最佳时机。

不幸的是，妇女继续遭受冲突结果之害。去年，女性死亡人数比上年增加5%。这尤其可悲，因为妇女还是实现更多和平与安全的关键。研究表明，妇女的更多参与促成更有效的人道主义援助、更持久的和平协定和冲突后复原。妇女的受教育程度直接关系到可持续发展。鼓励妇女享有权利和融入社会并非政治正确性或道义辩论的问题，而是稳妥的成功之道。因此，妇女、和平与安全议程理应得到我们能够集体提供的一切支持。

我们借此机会赞扬阿富汗政府取得的进展。上述的女性死亡人数增加主要是恐怖主义自杀爆炸造成的。政府军造成的伤亡减少19%。阿富汗已作出明确承诺，并制定了一项妇女、和平与安全问题行动计划。越来越多的妇女担任政府要职。我们还欢迎最近核可《消除对妇女暴力法》的法令，并期待该法得到执行。

挑战巨大，任重道远。任何人都不否认这一点。将需要继续努力，增加妇女在教育、工作和决策中的必要参与。即将举行的选举将是让妇女更多参与公共生活的重要机会。妇女可扮演选民、活动家和政治候选人的角色。我们希望，政府、独立选举委员会和民间社会在联阿援助团的支持下所做的一致努力将促成在该领域取得真正的进展。

妇女作为高级和平委员会的成员抑或借助妇女组织对所提和平建议的支持，也对第二次喀布尔进程会议最近的成功发挥了作用。比利时完全支持喀布尔和平进程声明，并祝贺阿富汗政府获得本国和国际社会对包容而具体和平方案的广泛支持。现在该由塔利班作出回应。我们还赞扬乌兹别克斯坦政府本月底将在塔什干举行阿富汗和平与发展问题国际会议。对阿富汗和平进程与发展的国际支持，特别是区域支持，对于取得可持续的进展必不可少。

下午1时50分散会。